

Plats och tid Miljöförbundet Blekinge Väst, Klostergatan 1, Sölvesborg, torsdagen den 7 november 2019  
klockan 13:00 – 16:15

Miljö- och hälsoskyddsinspektörerna Per Enberg, Sofie Petersson, Maria Malmros och Hanna Bertsson inleder sammanträdet med en kort information om sitt arbete inom hälsoskyddsområdet.

Beslutande Sonja Lundh (S), ordförande  
Rolf Persson (S) i Johnny Andreasson (S) frånvaro  
Andreas Brovall (C)  
Gertrud Ivarsson (C)  
Lennart Ung (KD)  
Göran Svensson (S)  
Robert Lindén (SD) närvarande 13:00-16:10  
Alexander Nilsson (S)  
Bengt-Åke Karlsson (M)

Övriga närvarande Marianne Eriksson (M)  
Per-Ivar Johansson (C)  
Magnus Olsson (M)  
Rolf Engström (SoL)

Johanna Randsalu, förbundschef  
Per-Ola Persson, avdelningschef  
Susanne Pehrson, adm ass  
Anna Dahlquist, miljö- och hälsoskyddsinspektör deltog § 74  
Sara Holmgren, miljö- och hälsoskyddsinspektör deltog § 74  
Jonas Engzell, kommunekolog deltog § 76

Justerare Bengt-Åke Karlsson (M)

Paragraf 72-80

Justerings plats och tid Miljöförbundet Blekinge Väst onsdagen den 20 november 2019


Underskrifter  
Sekreterare

  
Susanne Pehrson

Ordförande

  
Sonja Lundh (S)

Justerare

  
Bengt-Åke Karlsson (M)


Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organisation	Miljöförbundet Blekinge Väst - Förbundsdirektionen
Sammanträdesdatum	2019-11-07
Datum då anslaget sätts upp	2019-11-21
Datum då anslaget tas ned	2019-12-13
Förvaringsplats för protokollet	Miljöförbundets lokaler, Klostergatan 1, Sölvesborg
Underskrift	 Susanne Pehrson

**Behandlade ärenden**

§ 72	<i>Fastställande av dagordning</i>	4
§ 73	<i>Justering av protokoll</i>	4
§ 74	<i>Beslut om stadigvarande försäljningstillstånd av tobak i detaljhandel, dnr. 2019/2857</i>	5
§ 75	<i>Beslut avseende budget 2020 och flerårsplan 2021 - 2022, dnr. 2019/3533</i>	6
§ 76	<i>Yttrande gällande översiktsplanen för Svängsta tätort, dnr. 2019/3140</i>	7
§ 77	<i>Information om avfallshanteringen vid Elleholms Tomatodling AB, dnr. 2018/1855</i>	12
§ 78	<i>Anmälan av reviderad delegatförteckning, dnr. 2019/3318</i>	13
§ 79	<i>Miljöförvaltningen informerar</i>	14
§ 80	<i>Övrigt</i>	15



---

**§ 72 Fastställande av dagordning**

**Beslut**

Förbundsdirektionen för Miljöförbundet Blekinge Väst godkänner förslaget till dagordning med två tillägg. Information i ärendet angående avfallshanteringen vid Elleholms Tomatodling och sammanträdet i december.

---

**§ 73 Justering av protokoll**

**Beslut**

Bengt-Åke Karlsson (M) utses att jämte Miljöförbundets ordförande Sonja Lundh (S) justera dagens protokoll 2019-11-20.

---

[REDACTED]

§ 74 **Beslut om stadigvarande försäljningstillstånd av tobak i detaljhandel, dnr. 2019/2857**

Miljö- och hälsoskyddsinspektör Anna Dahlquist informerar om gjord utredning.

**Beslut**

Förbundsdirektionen beslutar att avslå [REDACTED] med enskild firma, org nr. [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED], ansökan om stadigvarande försäljningstillstånd för tobak och liknande produkter i detaljhandel på [REDACTED], [REDACTED], med stöd av lagen om tobak och liknande produkter 5 kap 2 §.

**Motivering**

Miljöförvaltningens utredning i ärendet visar att verksamheten inte uppfyller kraven i 5 kap. 2 §, Lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter och att tillstånd därmed inte får beviljas.

Bilagor:

Besvärshänvisning

Delgivningskvitto

Kopia till:

Akten

§ 75 **Beslut avseende budget 2020 och flerårsplan 2021 - 2022,  
dnr. 2019/3533**

Direktionen har att fatta beslut om budget för 2020 med flerårsplan för 2021 - 2022.

**Beslut**

Direktionen beslutar att anta bilagt förslag till budget för 2020 med flerårsplan för 2021 - 2022, och låta översända denna till medlemskommunerna.

**Beaktanden och överväganden bakom beslutet**

Förvaltningen har berett ett förslag på budget för år 2020 och flerårsplan för 2021 till 2022.

Beredningen utgår från de förutsättningar som Sveriges kommuner och landsting (SKL) anger för löneutveckling samt prisindex för kommunal verksamhet (PKV, Cirkulär 19:40). En annan förutsättning är den som medlemskommunerna gett.

Dessa förutsättningar som grund medför att taxor för miljöförbundets verksamhet behöver räknas upp med 2,7 % inför år 2020, i enlighet med PKV, för att hålla jämna steg med kommunernas kostnadsutveckling gällande övriga kostnader och förväntade löneökningar. Timavgiften har föreslagits räknas upp med 25 kr/h från 924 kr/h till 949 kr/h. Vidare räknas lönekostnaderna upp med 2,8 %, enligt SKL:s prognos över förväntade lönekostnader samt tillkommande kostnad för den tobaks- och alkoholtjänst som förbundet övertog genom en verksamhetsövergång 1 juli 2019.

Bilaga:

Budget 2020 inklusive flerårsplan 2021 – 2022

Beslutet skickas till:

Revisorerna

PWC

Olofströms kommun

Sölvesborgs kommun

Karlshamns kommun

Ekonomikontoret, Helena Thagesson

Miljöförbundet Blekinge Väst

FÖRBUNDS DIREKTIONEN

BILAGA 50 75 / 2019

1(8)



# BUDGET 2020

2019-10-10

### Inledning

Miljöförbundet Blekinge väst är ett kommunalförbund med medlemskommunerna Karlshamn, Olofström och Sölvesborg. Förbundet har sitt säte i Sölvesborg och ska fullgöra medlemskommunernas myndighetsuppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

Verksamheten finansieras till största delen av de avgifter som förbundet tar ut för sin myndighetsutövning i medlemskommunerna. Den del av myndighetens arbete som inte ska avgiftsfinansieras, finansieras istället genom ett kommunbidrag från medlemskommunerna. Bidragen från medlemskommunerna ska fördelas enligt officiell befolkningsstatistik per den 1 november året före verksamhetsåret.

### Verksamhetsbeskrivning

Miljöförbundet Blekinge Väst bedriver myndighetsutövning med stöd av miljöbalken, livsmedelslagen, smittskyddslagen, lag om tobak och liknande produkter, lag om handel med vissa receptfria läkemedel, strålskyddslagen, alkohollagen m fl. Det uppdrag myndigheten har, kan sägas vara följande:

- I nödvändig utsträckning kontrollera efterlevnaden av miljö- och hälsoskyddslagstiftning, föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av lagstiftningen samt vidta de åtgärder som behövs för att åstadkomma rättelse.
- Genom rådgivning, information och liknande förebyggande verksamhet, skapa förutsättningar för att de syften som miljö- och hälsoskyddslagstiftningen tjänar ska kunna tillgodoseas.
- Samverka med och vara ett stöd till medlemskommunernas förvaltningar och bolag i strävan efter en hållbar utveckling.

I förbundets verksamhetsplan för 2020 redogörs för hur myndighetsutövningen kommer att bedrivas under året, samt vilka mål och mått som ska användas för styrning och uppföljning av verksamheten. Genom förbundets interna kontrollplan följs för verksamheten identifierade risker upp.

### Särskilt för 2020

Övriga kostnader beräknas öka enligt följande. Miljöförbundet har tecknat avtal med Artskyddsportalen till en kostnad av 20 tkr per år. Övertagande av alkohol- och tobaksinspektör beräknas ge ökade OH kostnader om 50 tkr. Förbundet kommer debiteras licenskostnader för Windows om 30 tkr, en kostnad

som tidigare inte har debiterats av Sölvesborg-Bromölla kommunalförbund.

Miljöförbundet kommer med nödvändig extern hjälp bygga en ny hemsida som uppfyller dagens tekniska krav och med ökad användarvänlighet. Förutom den externa kompetens som förbundet behöver köpa in för detta uppdrag, kommer förbundets egen personal behöva avsätta tid i samband med omläggningen till ny hemsida. Investeringen i ny hemsida beräknas till 195 tkr, och avskrivningstiden är 5 år.

Första juli 2019 infördes en ny tobakslag som innebär att alla tobaksförsäljare behöver ett tillstånd för att sälja tobak och likande produkter. Befintliga tobaksförsäljare måste söka tillstånd senast 1 november 2019 för att prövas för fortsatt tobaksförsäljning. Förbundet har till och med sista februari 2020 på sig att handlägga klart dessa ansökningar. Det kan komma att kräva relativt stora personella resurser i början av året för att hinna klart med handläggningen i tid. Tobakstillsynen kommer framöver vara mer omfattande än tidigare, då förbundet behöver tillse att förutsättningarna för beviljat tobakstillstånd kvarstår efter det att tillstånd beviljats.

Numera ansvarar Miljöförbundet för den yttre alkoholtillsynen. Förbundet har för avsikt att vid tillsyn under kvällar och nätter samordna viss livsmedels-, tobaks- och alkoholtillsyn. Även polis och räddningstjänst kan komma att medverka.

Under 2019 har förbundet hanterat ovanligt många klagomål till följd av omfattande problem med flugförekomst i delar av Sölvesborgs kommun. Klagomålen har i de flesta fall bedöms som befogande med risk för negativ hälsomässig påverkan. Under 2020 kommer Miljöförbundet behöva hitta nya arbetsformer för att minska risken för upprepad fluginvasion.

Förbundets tillsynsinsatser under de festivaler och likande arrangemang som anordnas i medlemskommunerna kommer behöva utökas under 2020. Detta till följd av att etablerade festivaler vuxit samt ett utökat antal arrangemang.

Miljöförbundet kommer under året fortsätta ett arbete med att anpassa delar av verksamheten efter den så kallade Rättviksmodellen. En del i Rättviksmodellen utgörs av tillsynsmetodik med fokus på bemötande och dialog. En del går ut på att tillsynsmyndigheten fakturerar verksamhetsutövaren efter utförd tillsyn och för den faktiska tid som lagts ner,



istället för som idag genom en årlig avgift som betalas i förskott.

Det finns behov av att revidera miljöförbundets taxor inom livsmedelslagens och miljöbalkens områden. De senaste åren har det pågått ett nationellt arbete med att ta fram nya taxemodeller för såväl livsmedelskontrollen som miljötillsynen med ambitionen att avgiften bättre ska spegla tillsynsbehovet. Tanken är att de nya taxemodellerna ska möjliggöra för kommunerna att prioritera sin tillsyn där tillsynsbehovet är som störst. Inom tillsynen av elektroniska cigaretter, tobak samt receptfria läkemedel har medlemskommunerna fastställt taxor som bygger på "Rättviksmodellen" från och med 2019. Under 2020 kommer förvaltningen även utreda möjligheten till efterhandsdebitering inom fler av miljöförbundets tillsynsområden. En övergång till nya taxemodeller kommer att innebära en stor arbetsinsats från förbundets personal.

Förbundet behöver, förutom att genomföra sitt myndighetsuppdrag, fortsätta arbeta aktivt med att förbättra arbetsmiljön. Målet är att fortsätta skapa förutsättningar för utveckling när det gäller att förebygga arbetsrelaterad ohälsa och tillgängliggöra insatser till de som behöver stöd.

Förbundet ser ett fortsatt behov av att ta hjälp av extern arbetsmiljöexpertis.

#### Flerårsplan 2020-2022

Enligt kommunallagen ska budgeten innehålla en plan för en period av tre år. Budgetåret ska därmed vara periodens första år.

Beredningen av budget utgår från de förutsättningar som Sveriges kommuner och landsting (SKL) anger för löneutveckling och inflationsgrundad ökning av övriga kostnader (PKV) i cirkulär 19:40, 2019-10-02. Kostnadsförändringarna under perioden beräknas utifrån de av SKL rekommenderade indextalen.

Ar	2020	2021	2022
Löneökningar	2,80 %	3,20 %	3,00 %
PKV	2,70 %	3,00 %	2,80 %

#### Finansiella mål

I kommunallagen framgår krav om god ekonomisk hushållning.

Miljöförbundets finansiella mål är följande:

- Intäkterna ska minst uppgå till kostnaderna.
- Förbundet ska till minst 50 % finansieras via avgiftsintäkter.

#### Kommentarer till budgeten 2020

Medlemsbidraget år 2020 är budgeterat att öka med totalt 271 tkr. Fastställt medlemsbidrag kommer att fördelas efter befolkningstalen för respektive kommun per den 1 november året före budgeterat år. Den fördelning som är gjord i aktuellt budgetförslag bygger på befolkningstalen den 1 nov 2018.

Medlemskommun	Andel
Karlshamn	51,1%
Olofström	21,3%
Sölvesborg	27,6%

#### Ekonomi;

Verksamhetens intäkter räknas upp mot PKV (prisindex för kommunal verksamhet). Detta innebär att miljöförbundets timavgift föreslås höjas i motsvarande grad med 2,7 %, en höjning från 924 kr/h till 949 kr/h. Det förväntas ge en intäktsökning med ca 300 tkr. Dessutom räknas intäkterna upp med 400 tkr enligt avtal för utförande av den yttre alkoholtillsynen samt ökande intäkter till följd av ny tobakslag med ca 250 tkr.

Personalkostnaderna räknas upp med 2,8 % enligt prognos från SKL. Dessutom tillkommer kostnader för den alkohol- och tobakstjänst som förbundet tagit över genom en verksamhetsövergång 1 juli 2019. Motsvarande tjänst fanns inte med i budget 2019, då verksamhetsövergången inte var känd när budget 2019 lades.

Förbundet budgeterar med att inte räkna upp övriga kostnader med inflation. Övriga kostnader beräknas utöver inflation öka med ca 100 tkr, vilket fördelar sig på ökande OH-kostnader till följd av alkohol- och tobakstjänsten som övertogs genom verksamhetsövergång ca 50 tkr och ökade licenserkostnader ca 50 tkr. Av den totala kostnadsökningen om ca 180 tkr (inkl. inflation) bär förbundet hela kostnaden själva genom effektiviseringar.

Förbundet budgeterar med ett fortsatt nollresultat.

#### Personal

Den budgeterade personalstyrkan uppgår till 26,6 tjänster.

#### Verksamhetsmätt/nyckeltal

Enligt kommunallagen ska kommunalförbund ange mål och riktlinjer för verksamheten som är av betydelse för god ekonomisk hushållning.

God ekonomisk hushållning innebär inte enbart att räkenskaperna går ihop på ett ansvarsfullt sätt. Begreppet innefattar även ett krav på att pengarna används till rätt saker och att de utnyttjas på ett effektivt sätt. Verksamhetsmätt för att säkerställa god ekonomisk hushållning i myndighetsutövningen kommer att fastställas i verksamhetsplanen 2020.

#### Investeringar:

Investeringen i nytt verksamhetssystem under 2019 om 858 tkr, med avskrivning på 4 år ger en avskrivning om 215 tkr under 2020. För 2020 planeras investering i en ny hemsida till en kostnad av 195 tkr, med en avskrivningstid på 5 år. Detta ger en årlig avskrivning om 39 tkr.

*Revisionsbudget:*

I den totala budgetramen ingår revisionsbudget för 2020 som tagits fram i samråd med förbundets förtroendevalda revisorer. Budgetramen uppgår till 115 tkr, vilket inkluderar arvode till de tre förtroendevalda revisorerna samt kostnader för externt sakkunnig revisor.

*Osäkerhetsfaktorer:*

Den nya tobakslagen och ny tobakstaxa innebär en osäkerhet såväl gällande arbetsbelastning som intäkter inom tobakstillsynen 2020. Under inledningen av året kommer det troligtvis vara en hög arbetsbelastning när det gäller att hinna klart samtliga tillståndsansökningar som ska vara färdighandlagda till den sista februari 2020. Det finns även en osäkerhet gällande hur många verksamhetsutövare som kommer upphöra med tobaksförsäljning på grund av tillståndskravet och därmed inte söka tillstånd. Antalet försäljare som upphör med tobaksförsäljning påverkar både arbetsbelastningen gällande handläggning av tillståndsansökningarna och den löpande tillsynen därefter och därmed även förbundets intäkter.

Till följd av de ovanligt många flugklagomål som förbundet hanterat under sommaren 2019 kommer Miljöförbundet behöva hitta nya arbetsformer för att minska risken för upprepade fluginvasioner. Behovet, omfattningen och finansieringen av detta arbete är ännu inte utrett.

Vi ser redan under innevarande år att intäkterna för ansöknings- och anmälningsärenden minskar inom miljöbalkens tillsynsområde. Om trenden håller i sig ger det förbundet möjlighet att arbeta med andra tillsynsområden där det finns ett behov av ökad tillsyn. Ambitionen är att möta ett sådant intäktstapp med ökade tillsynsintäkter från andra områden, men det är osäkert om vi klarar detta fullt ut.

Det finns verksamheter som har aviserat att de eventuellt kommer avvecklas eller flytta sin verksamhet under 2020, vilket kan komma att påverka förbundets intäkter negativt. Hur stort intäktstappet blir vet vi i nuläget inte.

Den 14 december 2019 träder EU:s nya kontrollförordning 2017/625 i kraft. Denna förordning är grun-

den till hur livsmedelskontroll ska utföras och finansieras. För att säkerställa att Miljöförbundet har möjlighet att ta betalt för sin livsmedelskontroll efter årsskiftet har förbundet översänt ett förslag till justerad livsmedelstaxa till medlemskommunerna för fastställande före årsskiftet. I förslaget till ny livsmedelstaxa tydliggörs att extra offentlig kontroll till följd av brister i livsmedelsverksamheter ska debiteras med verklig nedlagd tid utöver den årliga kontrollavgiften. Här behöver förbundet se över sina rutiner och informationsmaterial så att företagare som inte uppfyller lagkraven får betala för det merarbete de åsamkar. Skulle någon medlemskommun välja att inte anta förbundets förslag kommer det sannolikt påverka förbundets intäkter under 2020.

**Kommentarer till flerårsplan**

Flerårsplanen förutsätter att medlemskommunerna räknar upp medlemsbidraget till förbundet under år 2021 och år 2022. Uppräkningarna för respektive år görs utifrån bibehållen bemanning och förväntade löneökningar enligt SKL cirkulär 19:40. Vidare förutsätts att förbundets timavgift årligen räknas upp. Om SKL:s prognos förändras, kommer en revidering av flerårsplanen vara nödvändig. Avskrivningar om 215 tkr per år görs enligt plan avseende tidigare investering i nytt verksamhetssystem. För 2020 planeras investering i en ny hemsida, detta ger en årlig avskrivning om 39 tkr per år i flerårsplanen.

Övriga kostnader räknas inte upp för inflation. Förbundet känner i dagsläget inte till några andra övriga kostnadsökningar än inflationen.

Förslagen flerårsplan baseras på att förbundet har ett fortsatt tillsynsansvar för den yttre alkoholtillsynen enligt nuvarande avtal samt tobakstillsynen i samtliga tre medlemskommuner.

SKL har tagit fram ett förslag på förändrad taxemodell för miljö- och hälsoskyddsområdet. Även Livsmedelverket arbetar med att ta fram en ny riskklassningsmodell som är aviserad att presenteras i slutet av 2019. Förbundet kommer utreda olika taxemodeller och därefter presentera ett förslag för medlemskommunerna. Det är i nuläget inte möjligt att förutse vilken ekonomisk påverkan på intäkterna en förändrad taxa kommer att innebära.

**Miljöförbundet Blekinge väst Resultatbudget**

Org nr: 222000-1644

Belopp i tkr

	Budget 2020	Budget 2019	Prognos helår 2019 per 30/6
Verksamhetens intäkter	11 999	11 063	10 700
Verksamhetens personalkostnader	-17 534	-16 476	-16 100
Verksamhetens övriga kostnader	-3 701	-3 701	-3 400
Avskrivning (verksamhetssystem 4 år & hemsida 5 år)	-254	-105	-90
Finansnetto	0	0	-20
<b>Verksamhetens nettokostnad</b>	<b>-9 490</b>	<b>-9 219</b>	<b>-8 910</b>
<b>Kommunbidrag</b>			
Karlshamn	4 850	4 702	4 702
Olofström	2 022	1 964	1 964
Sölvesborg	2 618	2 554	2 554
Summa kommunbidrag	9 490	9 219	9 219
<b>Årets resultat</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>309</b>

**Miljöförbundet Blekinge väst Flerårsplan 2020 – 2022**

Org nr: 222000-1644

## Belopp i tkr

Verksamhetsår	Budget 2019	Budget 2020	Plan 2021	Plan 2022
<b>Förutsättningar</b>				
Löneökningar	2,9 %	2,8 %	3,2 %	3,0 %
Prisindex för kommunal verksamhet	2,7 %	2,7 %	3,0 %	2,8 %
Avgiftsfinansiering	54,5 %	55,8 %	56,0 %	56,2 %
<b>Belopp i tkr</b>				
Verksamhetens intäkter	11 063	11 999	12 359	12 705
Verksamhetens personalkostnader	-16 476	-17 534	-18 095	-18 638
Verksamhetens övriga kostnader	-3 701	-3 701	-3 701	-3 701
Avskrivning	-105	-254	-254	-254
	-9 219	-9 490	-9 691	-9 888
Finansnetto	0	0	0	0
	-9 219	-9 490	-9 691	-9 888
Kommunbidrag Karlshamn	51,1%	4 702	4 850	4 952
Kommunbidrag Olofström	21,3%	1 964	2 022	2 065
Kommunbidrag Sölvesborg	27,6%	2 554	2 618	2 728
		9 219	9 490	9 691
Avsättning till eget kapital	0	0	0	0
Procentuell ökning av kommunbidrag	3,26 %	2,94 %	2,12 %	2,03 %
Ökning kommunbidrag (tkr)	291	271	201	197

**Miljöförbundet Blekinge väst Kassaflödesanalys**

Org nr. 222000-1644

Belopp i tkr

	Bokslut 2018	Prognos 2019	Budget 2020
<b>DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN</b>			
Årets resultat	1 599	309	0
Justering för av- och nedskrivningar	0	90	254
Ej rörelsepåverkande poster	205	0	0
<b>MEDEL FRÅN VERKSAMHETEN FÖRE FÖRÄNDRING AV RÖRELSEKAPITAL</b>	<b>1 804</b>	<b>399</b>	<b>254</b>
Ökning/minskning av kortfristiga fordringar	-341	0	0
Minskning/ökning av kortfristiga skulder	-437	0	0
<b>MEDEL FRÅN DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN</b>	<b>1 026</b>	<b>399</b>	<b>254</b>
<b>INVESTERINGSVERKSAMHETEN</b>			
Förvärv av materiella anläggningstillgångar	-189	-669	-195
<b>MEDEL INVESTERINGS VERKSAMHETEN</b>	<b>-189</b>	<b>-669</b>	<b>-195</b>
<b>FINANSIERINGSVERKSAMHET</b>			
Nyupptagna lån	0	0	0
<b>MEDEL FRÅN FINANSIERINGSVERKSAMHETEN</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>ÅRETS KASSAFLÖDE</b>	<b>837</b>	<b>-270</b>	<b>59</b>
Likvida medel vid årets början	9 952	10 789	10 519
<b>Likvida medel vid årets slut</b>	<b>10 789</b>	<b>10 519</b>	<b>10 578</b>

**Miljöförbundet Blekinge väst Balansräkning**

Belopp i tkr

	Bokslut 2018	Prognos 2019	Budget 2020
<b>TILLGÅNGAR</b>			
Byggnader och mark	0	0	0
Maskiner och inventarier	0	768	709
Pågående arbete	189	0	0
<b>SUMMA MATERIELLA ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR</b>	<b>189</b>	<b>768</b>	<b>709</b>
Värdepapper, andelar o bostadsrätter	0	0	0
Andra långfristiga fordringar	0	0	0
<b>SUMMA FINANSIELLA ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>SUMMA ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR</b>	<b>189</b>	<b>768</b>	<b>709</b>
Kortfristiga fordringar	1 047	1 047	1 047
Kassa och bank	10 789	10 519	10 578
<b>SUMMA OMSÄTTNINGSTILLGÅNGAR</b>	<b>11 836</b>	<b>11 566</b>	<b>11 625</b>
<b>SUMMA TILLGÅNGAR</b>	<b>12 025</b>	<b>12 334</b>	<b>12 334</b>
<b>EGET KAPITAL OCH SKULDER</b>			
Eget kapital vid årets början	5 987	7 586	7 895
Årets resultat	1 599	309	0
<b>SUMMA EGET KAPITAL</b>	<b>7 586</b>	<b>7 895</b>	<b>7 895</b>
Pensioner och liknande förpliktelser	1 043	1 043	1 043
<b>SUMMA AVSÄTTNINGAR</b>	<b>1 043</b>	<b>1 043</b>	<b>1 043</b>
Långfristiga lån	0	0	0
<b>SUMMA LÅNGFRISTIGA SKULDER</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Kortfristiga skulder	3 396	3 396	3 396
<b>SUMMA KORTFRISTIGA SKULDER</b>	<b>3 396</b>	<b>3 396</b>	<b>3 396</b>
<b>SUMMA EGET KAPITAL OCH SKULDER</b>	<b>12 025</b>	<b>12 334</b>	<b>12 334</b>

Karlshamns kommun

byggnadsnamnden@karlshamn.se

§ 76 Yttrande gällande översiktsplanen för Svängsta tätort,  
dnr. 2019/3140

**Beslut**

Förbundsdirektionen beslutar att ställa sig bakom förvaltningens förslag till yttrande.

Miljöförvaltningen har granskat samrådshandlingarna och vill med anledning av detta framföra följande:

Planbeskrivningen är lättläst och har en trevlig formgivning. Detsamma gäller den tillhörande MKB: n. Även om MKB: n skulle vinna på en tydligare innehållsförteckning med fler underrubriker. Nedan följer synpunkter vars syfte är att göra planbeskrivning och MKB ännu bättre. Med planbeskrivning avses i detta yttrande dokumentet *Svängsta 2040* med tillhörande kartor.

**Generella synpunkter**

Planbeskrivningen bör kompletteras med information samt riktlinjer/strategier för klimat, hälsa och säkerhet, naturmiljö och rekreation samt kulturmiljön. Detta redovisas till övervägande del i miljökonsekvensbeskrivningen, utan att det i planbeskrivningen finns någon hänvisning till att dessa frågor berörs där. Detta ger en otydlighet och dålig överblick över hur planen förhåller sig till och tar hänsyn till dessa aspekter. Planbeskrivningen bör kunna fungera som ensamt underlag för framtida detaljplanearbeten och vägledning i den fysiska planeringen. I miljökonsekvensbeskrivningen ges förslag på åtgärder, eller strategier, för hur olika aspekter ska hanteras i planeringen. Dessa strategier bör belysas i planbeskrivningen och inte endast omnämnas i miljökonsekvensbeskrivningen.

**Natur och friluftsliv**

Riksintresset för natur- och friluftsliv bör få ett tydligare uttryck i markanvändningskartan genom att man ritar in ett sammanhängande stråk av natur längs Mörrumsån, även vid de två föreslagna utvecklingsområdena för industri. Rent praktiskt är topografin i stora delar av strandområdet sådan att det ändå inte är lämpligt att bygga nära ån. Men exakta gränser sätts bäst när man tar fram

detaljplaner. Men principen bör slås fast redan i översiktsplanen. En grönkorridor längs ån bedöms även underlätta hanteringen av strandskyddet i kommande detaljplanering.

Miljöförbundet ser positivt på att natur- och friluftslivsområdet runt Abborre- och hundsjön lyfts fram. De bör även kunna kopplas ihop med nyckelbiotoperna i norr (utanför nuvarande utredningsgräns) och kan utgöra grunden i ett framtida kommunalt naturvårds- och friluftslivsprogram.

Vid utvecklingsområdena vid Öjavad finns det grönområden som miljöförbundet har uppfattat som viktiga grönområden för närboende. Där finns även sedan innan 15-talet skyddsvärda träd noterade, så området kan behöva inventeras med avseende på naturvärden om man går vidare med detaljplaner. Den lilla parkytan vid Marieberg bör få samma markanvändning i översiktsplanen som detaljplanen (som varit ute på samråd).

### **Vatten och avlopp**

Avsnittet behöver revideras, då inkoppling av Mörrums avloppsreningsverk inte genomförts under maj 2019. Syftet med delar av texten är även svårtolkat – det framgår inte tydligt varför man skriver om Mörrums avloppsreningsverk när Svängsta som ort enbart är ansluten till Sternö avloppsreningsverk. Det är svårt att förstå varför man berör spillvatten från Halahult och Ringamåla i texten. Nytt tillstånd till utökad verksamhet på Sternö avloppsreningsverk meddelades 2017-12-31. Det är oklart om man i texten menar att detta är det nya tillståndet som ska sökas eller om man ska söka ytterligare ett nytt tillstånd. Det framgår inte tydligt att man förutsätter att all exploatering ska anslutas till allmänt vatten och avloppssystem. Något som miljöförbundet förutsätter.

### **Dagvattenhantering**

I miljökonsekvensbeskrivningen berörs dagvatten och förslag på åtgärder. Man har som intention att avsätta ytor i detaljplaneringen som möjliggör ett lokalt omhändertagande av dagvatten. Samt att man ska identifiera och bibehålla lågpunkter för svämytor. Det framgår också att man anser att dagvattenhanteringen bör utredas vid behov.

De förslag på åtgärder som presenteras i miljökonsekvensbeskrivningen med avseende på dagvatten har inte i tillräcklig utsträckning implementerats i översiktsplanen. De olika utvecklingsområdena har även olika förutsättningar för uppkomst av dagvatten (volym), möjlighet och förutsättningar att lokalt omhänderta dagvatten, olika behov av rening av dagvatten, olika behov av fördröjning av dagvatten o.s.v. Det saknas en tydlig strategi för hur man ska utreda behovet att fördröjning, rening och lokalt omhändertagande. Miljöförbundet anser det motiverat att i kommande detaljplaner föreskriva om en grönytefaktor för att ytterligare framhålla vikten av ett lokalt omhändertagande av dagvatten. Samt att den principen bör skrivas in i översiktsplanen.

### **Buller**

I MKB: n beskrivs att buller kan bli aktuellt att utreda i samband med detaljplanering eller vid exploatering. De förslag på åtgärder som presenteras i miljökonsekvensbeskrivningen med avseende på buller har inte i tillräcklig utsträckning implementerats i översiktsplanen.



Miljöförbundet har enbart noterat att buller omnämns i översiktsplanen när det gäller utvecklingsområdet Öjavad. Det bör framgå att man tagit ställning till buller i varje utvecklingsområde. Det saknas en tydlig strategi för hur man ska utreda bullerpåverkan eller vilka regler som gäller för planläggning och buller enligt PBL.

### **Strålning och radon**

I MKB: n framkommer det att det finns en risk för högre strålningshalter i vissa utvecklingsområden. De förslag på åtgärder som presenteras i miljökonsekvensbeskrivningen med avseende på strålning/radon har inte i tillräcklig utsträckning implementerats i översiktsplanen. Det bör framgå att man tagit ställning till strålning/radon i varje utvecklingsområde. Riktvärden för radon finns även för arbetsplatser vilket innebär att man även bör utreda radonförekomsten i de områden som planeras för industriverksamhet. Det saknas en tydlig strategi för hur man ska utreda förekomst av radon och påverkan av strålning.

### **Skola och förskola**

Att samplacera skola och förskola kan innebära både positiva och negativa effekter på närområdet. Verksamheten i sig ger upphov till buller (från eleverna, transporter i anslutning till hämtning och lämning, leverans av livsmedel, transport av avfall o.s.v.). Samtidigt kan samplaceringen i det stora ge minskade transporter inom samhället då både verksamheten och vårdnadshavare kan samplanera och samordna transporter. Inget av detta berörs i översiktsplanen eller i MKB: n. Man bör i översiktsplanen avsätta mark/område så att det finns förutsättningar att minska transport, effektivisera logistiken och minimera bullerpåverkan på det direkta närområdet. Men även tänka på områden som ligger längs t.ex. transportvägar till och från skola/förskola.

### **Industriområde kontra bostadsområde**

I planförslagskartan och markanvändningskartan beskrivs att industri kommer att koncentreras kring befintlig industrimark väster om Mörrumsån, norr om Svängstavägen. På sid 49 beskrivs dock samma område som plats för potentiell förtätning av bostäder. Miljöförbundet anser att området antingen ska användas för industriändamål och med det begränsa byggrätt för bostäder, eller tillåta bostäder med inskränkning på befintliga industriers möjlighet till utökning samt att inte tillåta ytterligare industrier.

### **Förorenade områden**

Det bör införas ett avsnitt i planbeskrivningen om förorenade områden. Generellt saknas information om förorenade områden i planbeskrivningen, fränsett eventuella markföroreningar vid en närliggande pumpstation vid Marieberg som omnämns på s. 51. Varför lyfts just detta potentiellt förorenade område fram? Det ger intrycket att det endast är på denna plats som eventuella markföroreningar behöver tas i beaktande, vilket inte är fallet.

Det bör framgå av planbeskrivningen att det kan förekomma ytterligare förorenade områden än de som redovisats. Det bör också uppmärksammas att massor som använts för utfyllnad kan vara förorenade och att även byggnader, avloppssystem m.m. kan ha förorenats av den verksamhet som bedrivits.

Det bör förtydligas att kartan på s. 16 i miljökonsekvensbeskrivningen redovisar **kända** potentiellt förorenade områden. Det bör också framgå att markeringarna på kartan inte säger något hur stort område som är förorenat. Ett potentiellt förorenat område kan sträcka sig över flera fastigheter även trots att det bara markerats på kartan med en enda punkt. På kartan bör markanvändningsområdena enligt översiktsplanen också framgå, för att ge en bättre överblick var de kända potentiellt förorenade områdena är belägna i förhållande till dessa.

På s. 10, 23 och 25 i miljökonsekvensbeskrivningen omnämns att potentiellt förorenade områden som berörs ska utredas och vid behov saneras. Detta ställningstagande behöver framgå av planbeskrivningen.

Planbeskrivningen behöver kompletteras med vilka strategier som finns i kommunen för att hantera förorenade områden vid ändrad markanvändning och exploatering. På s. 20 i miljökonsekvensbeskrivningen ges följande förslag på åtgärder som berör förorenade områden: *"Innan en detaljplan som berör ett förorenat område antas bör undersöknings- och utredningsskedet vara avklarat. Föroreningsituationen bör beaktas innan beslut tas om en exploatering av ett område"*. Ytterligare aspekter att belysa kan vara:

- Vilka undersöknings- och utredningsskeden som bör vara avklarade i detaljplaneprocessens olika steg. Vid detaljplaneläggning ska frågan om förorenade områden tas med tidigt i planprocessen.
- Hur föroreningsfrågan ska hanteras i bygglovsprocessen för redan antagna detaljplaner som i inte har uppmärksammat potentiella förorenade områden i tillräcklig omfattning. Föroreningsfrågan behöver uppmärksammas tidigt vid prövning av förhandsbesked och bygglov och det behöver klargöras om det förekommer föroreningar som behöver efterbehandlas.
- Hur dialogen med tillsynsmyndigheten för det förorenade området bör ske vid framtagande av en ny detaljplan eller vid lovgivning.
- Översiktsplanen bör även presentera mer generella mål för hur förorenade områden bör tas omhand i kommunen.

Planbeskrivningen bör även innehålla upplysningar om hur man kan ta del av mer detaljerad kunskap om förorenade områden och hanteringen av dessa vid detaljplanering och lovgivning.

Beskrivningarna av utvecklingsområdena i planbeskrivningen bör kompletteras med uppgifter om vilka kända potentiellt förorenade områden som finns inom eller i nära anslutning till dessa. Till de uppgifter som redovisats om detta på s. 15-16 i miljökonsekvensbeskrivningen bör följande läggas till/revideras:

- Inom området för centrumutveckling har det legat en f.d. handelsträdgård som inte finns redovisad i länsstyrelsens kartsnitt även potentiellt förorenade områden. Detta bör skrivas in i texten.

- Bensinstationen vid utvecklingsområdet Mariebergs idrottsplats har sanerats. Vid saneringen kunde inte alla föroreningar avlägsnas utan det fick lämnas kvar restföroreningar i marken där.
- Den sista meningen i andra stycket på s. 16 i miljökonsekvensbeskrivningen bör strykas. Beroende på storleken på ett eventuellt utsläpp i kombination med förhållandena på platsen kan även denna typ av föroreningar spridas relativt långt.

I miljökonsekvensbeskrivningen omnämns att grundvattenförekomsten Svängsta är förorenad av hög fluorerade ämnen (PFAS) och klorerade lösningsmedel och att den därmed inte är lämplig för vattenuttag. Det bör framgå var inom planområdet grundvattenförekomsten i fråga är belägen. Vidare bör det framgå om föroreningarna orsakats av något känt förorenat område eller om det finns okända föroreningskällor som har förorenat grundvattnet.

#### Redaktionella synpunkter

Flera av utvecklingsområden har inte samma utbredning i kartan på s. 32 som på s. 44. Utvecklingsområdet för industri skiljer sig till exempel åt mellan de två kartorna, detsamma gäller utvecklingsområdet vid Öjavad. Utvecklingsområdet Marieberg är också otydligt, då uppdelningen mellan verksamhet, bostäder och fritid/idrott inte framgår av kartan på s. 32.

#### Ärendets bakgrund och handläggning

Inför framtagandet av förvaltningens förslag har ett flertal medarbetare lämnat bidrag till texten. Dessa synpunkter har sedan ställts samman av kommunekologen.

MILJÖFÖRBUNDET BLEKINGE VÄST

Kommunekolog  
Jonas Engzell

Kopia till:  
Akten

§ 77      **Information om avfallshanteringen vid Elleholms Tomatodling AB, dnr. 2018/1855**

Avdelningschef Per-Ola Persson ger en lägesrapport i rubricerat ärende.

---

§ 78      **Anmälan av reviderad delegatförteckning, dnr. 2019/3318**

**Beslut**

Förbundsdirektionen beslutar att lägga anmälan till handlingarna.

---

## § 79 Miljöförvaltningen informerar

*Avdelningschef Per-Ola Persson informerar*

Lägesrapport angående ansökningsärenden för tillstånd till försäljning av tobaksprodukter i detaljhandel.

Den ekonomiska uppföljningen för perioden 1 januari – 31 oktober 2019 visar kommunbidrag enligt budget, medan avgiftsintäkter, personalkostnader och övriga kostnader är något lägre än budgeterat. Sammantaget uppvisar förbundet ett positivt resultat för perioden.

*Förbundschef Johanna Randsalu informerar*

Miljöförvaltningens personal är krigsplacerad.

Sölvesborgs kommun har presenterat ett avtal för köp av tjänst som säkerhetsskyddschef.

Länsstyrelsens beslut i ärende Överklagande av Miljöförbundet Blekinge Västs beslut angående anmälan av avhjälpandeåtgärder vid bergtäkt på fastigheten Elleholm 43:1 i Karlshamns kommun, dnr. 2018/2446

§ 80 Övrigt

Ordföranden Sonja Lundh (S) meddelar att sammanträdestiden den 5 december är ändrad till klockan 10:00. Årets sista sammanträde avslutas med en jullunch tillsammans med personalen på miljöförvaltningen. Plats meddelas i kallelsen.

---