

Plats och tid Miljöförbundet Blekinge Väst, Klostergatan 1, Sölvesborg, torsdagen den 7 februari 2019
klockan 13:00 – 15:30

Sammanträdet inleds med information om Miljöförbundets verksamhet av förbundschef
Johanna Randsalu.

Beslutande Sonja Lundh (S), ordförande
Johnny Andreasson (S)
Andreas Brovall (C)
Gertrud Ivarsson (C)
Magnus Olsson (M) i Magnus Gärdebring (M) frånvaro
Göran Svensson (S)
Robert Lindén (SD)
Elisabeth Jönsson (S) i Alexander Nilsson (S) frånvaro
Bengt-Åke Karlsson (M)


Övriga närvarande Sam Vidén Jakobsson (S)
Rolf Persson (S)
Marianne Eriksson (M)
Per-Ivar Johansson (C)
Charlott Lorentzen (MP) deltog §§ 1-11
Rolf Engström (SoL) deltog §§ 1-12
Casper Borgström (SD)


Johanna Randsalu, förbundschef
Per-Ola Persson, avdelningschef
Susanne Pehrson, adm ass
Jonas Engzell, kommunekolog, deltog §§ 10-12
Maria Hansson, miljö- och hälsoskyddsinspektör deltog § 12

Justerare Gertrud Ivarsson (C)

Justerings plats och tid Miljöförbundet Blekinge Väst onsdagen den 13 februari 2019

Underskrifter Sekreterare 
Susanne Pehrson Paragraf 1-13

Ordförande 
Sonja Lundh (S)

Justerare 
Gertrud Ivarsson (C)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organisation	Miljöförbundet Blekinge Väst - Förbundsdirektionen
Sammanträdesdatum	2019-02-07
Datum då anslaget sätts upp	2019-02-14
Datum då anslaget tas ned	2019-03-08
Förvaringsplats för protokollet	Miljöförbundets lokaler, Klostergatan 1, Sölvesborg
Underskrift	 Susanne Pehrson

Behandlade ärenden

§ 1	<i>Justering av protokoll</i>	4
§ 2	<i>Fastställande av dagordning</i>	4
§ 3	<i>Val av ordförande</i>	5
§ 4	<i>Val av 1:e vice ordförande</i>	5
§ 5	<i>Val av 2:e vice ordförande</i>	6
§ 6	<i>Val av ledamöter till arbetsutskott</i>	6
§ 7	<i>Val av ledamot till Naturvårdsrådet, Sölvesborgs kommun</i>	7
§ 8	<i>Val av ersättare till Naturvårdsrådet, Sölvesborgs kommun</i>	7
§ 9	<i>Överklagande av Mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätts beslut att avvisa Miljöförbundet Blekinge Västs talan i mål nr M 1358-18, dnr. 2016/2280</i>	8
§ 10	<i>Yttrande angående förslag till detaljplan för del av Sölvesborg 5:1 m fl (Vitahallsslätten), Sölvesborgs tätort, dnr. 2019/0084</i>	12
§ 11	<i>Detaljplan granskningsyttrande – Rävabygget 4:1 m fl (Södra Cell i Mörrum), Karlshamns kommun, dnr. 2018/4108</i>	14
§ 12	<i>Miljöförvaltningen informerar</i>	15
§ 13	<i>Anmälan av delegationsbeslut fattade inom förvaltningen, dnr. 2018/0468 och dnr. 2019/0419</i>	16

§ 1 Justering av protokoll

Beslut

Gertrud Ivarsson (C) utses att jämte Miljöförbundets ordförande Sonja Lundh (S) justera dagens protokoll 2019-02-13.

§ 2 Fastställande av dagordning

Beslut

Förbundsdirektionen för Miljöförbundet Blekinge Väst godkänner förslaget till reviderad dagordning.

§ 3 Val av ordförande för förbundsdirektionen

Beslut

Förbundsdirektionen för Miljöförbundet Blekinge Väst beslutar att utse Sonja Lundh (S) till ordförande för förbundsdirektionen under perioden 2019-2022.

Bakgrund

Enligt 3 § i förbundets förbundsordning, skall direktionen för varje mandatperiod utse en ordförande och två vice ordförande. Ordförande skall utses bland ledamöter från Olofströms kommun och förste vice ordförande skall utses bland ledamöterna från Karlshamns kommun. Andre vice ordförande skall utses bland ledamöter från något av de partier som utgjort minoritet vid valet av ordförande i direktionen.

Förslag föreligger att Sonja Lundh (s) skall utses till ordförande.

§ 4 Val av 1:e vice ordförande för förbundsdirektionen

Beslut

Förbundsdirektionen för Miljöförbundet Blekinge Väst beslutar att utse Gertrud Ivarsson (C) till 1:e vice ordförande för förbundsdirektionen under perioden 2019-2022.

Bakgrund

Enligt 3 § i förbundets förbundsordning, skall direktionen för varje mandatperiod utse en ordförande och två vice ordförande. Ordförande skall utses bland ledamöter från Olofströms kommun och förste vice ordförande skall utses bland ledamöterna från Karlshamns kommun. Andre vice ordförande skall utses bland ledamöter från något av de partier som utgjort minoritet vid valet av ordförande i direktionen.

Förslag föreligger att Gertrud Ivarsson (C) skall utses till 1:e vice ordförande.

§ 5 Val av 2:e vice ordförande för förbundsdirektionen

Beslut

Förbundsdirektionen för Miljöförbundet Blekinge Väst beslutar att utse Bengt-Åke Karlsson (M) till 2:e vice ordförande för förbundsdirektionen under perioden 2019-2022.

Bakgrund

Enligt 3 § i förbundets förbundsordning, skall direktionen för varje mandatperiod utse en ordförande och två vice ordförande. Ordförande skall utses bland ledamöter från Olofströms kommun och förste vice ordförande skall utses bland ledamöterna från Karlshamns kommun. Andre vice ordförande skall utses bland ledamöter från något av de partier som utgjort minoritet vid valet av ordförande i direktionen.

Förslag föreligger att Bengt-Åke Karlsson (M) skall utses till 2:e vice ordförande.

§ 6 Val av ledamöter till arbetsutskott

Beslut

Förbundsdirektionen för Miljöförbundet Blekinge Väst beslutar att utse ordförande samt förste och andre vice ordförande som ledamöter i förbundsdirektionens arbetsutskott under perioden 2019-2022.

Bakgrund

Av 3 § i förbundets förbundsordning, framgår att direktionen får inrätta de utskott som den finner lämpligt.

Förslag föreligger att ordförande tillsammans med förste och andre vice ordförande ska utgöra ledamöter i förbundsdirektionens arbetsutskott.

§ 7 Val av ledamot till Naturvårdsrådet, Sölvesborgs kommun

Beslut

Förbundsdirektionen för Miljöförbundet Blekinge Väst beslutar att utse Robert Lindén (SD) till ledamot i Naturvårdsrådet, Sölvesborgs kommun.

Kopia till:

Johanna Lilja, Sölvesborgs kommun
robert.linden@solvesborg.se

§ 8 Val av ersättare till Naturvårdsrådet, Sölvesborgs kommun

Beslut

Förbundsdirektionen för Miljöförbundet Blekinge Väst beslutar att utse Alexander Nilsson (S) till ledamot i Naturvårdsrådet, Sölvesborgs kommun.

Kopia till:

Johanna Lilja, Sölvesborgs kommun
alexander.nilsson@solvesborg.se

Växjö tingsrätt

Mark- och miljödomstolen

Skickas till mmd.vaxjo@dom.se

§ 9 Överklagande av Mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätts beslut att avvisa Miljöförbundet Blekinge Västs talan i mål nr M 1358-18, dnr 2016/2280

Beslut

Förbundsdirektionen beslutar att överklaga Mark- och miljödomstolens beslut av den 13 december 2018 att avvisa Miljöförbundet Blekinge Västs talan i mål nr M 1358-18 och begär att Mark- och miljööverdomstolen meddelar prövningstillstånd.

Skäl för prövningstillstånd och utveckling av förbundets talan

Miljöförbundet Blekinge Väst, som ansöker om prövningstillstånd, anser att mark- och miljödomstolens beslut att avvisa förbundets talan har skapat stor oklarhet avseende förbundets möjlighet att föra talan i rubricerade ansökningsmål enligt miljöbalken och i andra motsvarande mål. Avvisningsbeslutet ska således upphävas.

Miljöförbundet anser att mark- och miljödomstolens beslut är felaktigt av formella skäl. I förbundets uppdrag, enligt förbundsordningen, ingår att bevaka de allmänna miljöintressena i de kommuner som bildat förbundet. Beslutet är även felaktigt därför att det tycks vila på en felaktig uppfattning att utformningen av tillståndsvillkor inte ingår i myndighetsuppgiften att bedriva tillsyn.

Att mark- och miljödomstolen delvis tycks ha tillgodosett synpunkter från förbundet i sak, saknar betydelse för detta överklagande.

Miljöförbundet bedriver miljötillsyn och bevakar allmänna miljöintressen enligt delegation från Sölvesborgs-, Karlshamns- och Olofströms kommuner, vilket är ett gängse sätt att organisera tillsynen i mindre kommuner. Förbundet fullgör myndighetsuppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet vari det ingår att signalera till företag då det är dags att söka nya tillstånd och att bidra till att moderna miljövillkor formuleras. Tillsynsmyndigheter är således aktiva parter i ansökningsmål.

I förbundsordningen för Miljöförbundet Blekinge Väst står bland annat följande att läsa:

”Miljöförbundet Blekinge Väst ska fullgöra medlemskommunernas myndighetsuppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet. Förbundet fullgör även de övriga uppgifter som enligt lag ska fullgöras av kommunala miljönämnder. Förbundet kan i övrigt åta sig uppgifter i nära anslutning till dess lagstadgade verksamhet. Dessa verksamheter ska finansieras genom avgifter och ersättningar från beställaren” (förbundsordning bifogas).

Det är därför av stor vikt att Mark- och miljööverdomstolen klargör vad som gäller beträffande talerätten. Konsekvensen av att mark- och miljödomstolens avvisningsbeslut skulle visa sig korrekt, blir att ett antal tillsynsmyndigheter, organiserade såsom miljöförbund, inte kan bevaka att verksamheter får moderna miljövillkor i samband med tillståndsprövning. Eftersom det i praktiken är tillsynsmyndigheten som har kontakt med sökandebolagen och innehar kunskapen om hur verksamheter behöver regleras, riskerar bevakning av viktiga allmänna miljöintressen att förloras, inom kommuner där uppgiften sköts av ett förbund.

Bakgrunden i korthet

Miljöförbundet Blekinge Väst har inom ramen för sitt tillsynsuppdrag initierat omprövning av ett gammalt och undermåligt tillstånd för djurhållning gällande . Det torde vara bekant att många företag fortfarande saknar moderna miljövillkor och att initiativet till omprövning ofta kommer från verksamhetsutövaren, genom den löpande dialog man för med tillsynsmyndigheten.

I detta fall sökte bolaget själv nytt tillstånd för befintlig och utökad verksamhet. Det tillstånd till verksamheten som så småningom beslutades av miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Skåne, lämnade enligt förbundets uppfattning, såsom tillsynsmyndighet, mycket övrigt att önska. Tillståndets omfattning var oklart formulerat och miljöprövningsdelegationen hade inte tagit hänsyn till att ett annat företag samtidigt bedriver djurhållning på platsen, vilket gjorde att möjligheten för miljöförbundet att bedriva tillsyn avsevärt skulle försvåras. Tydliga och välformulerade villkor är avgörande för att miljötillsynen ska kunna bedrivas på ett rättssäkert sätt.

Förbundets dilemma

Att bevaka allmänna miljöintressen utan rätt att föra talan i ett ansökningsmål skapar ett dilemma för förbundet.

Vem som får överklaga ett beslut enligt miljöbalken regleras primärt i 16 kap. 12 § miljöbalken.

Enligt p. 4 i bestämmelsen kan en kommunal nämnd föra talan i vissa särskilt föreskrivna fall.

Enligt 22 kap. 6 § miljöbalken får kommunen föra talan i ansökningsmål enligt miljöbalken för att tillvarata allmänna miljöintressen enligt kommunen. Det vore således möjligt för en enskild kommun att föra talan i rubricerat ansökningsmål, oavsett om man är tillsynsmyndighet eller inte. Så sker nu inte i verkligheten. Det är tillsynsmyndigheten som i praktiken för talan.

Miljöförbundet anser dessutom, rent formellt, att de kommuner som ingår i kommunalförbundet delegerat till förbundet att företräda det allmänna miljöintresset i de kommuner som bildat förbundet. Detta är en förutsättning för att tillsynen ska kunna bedrivas effektivt.

Redan på den grunden, beaktat stadgarna för förbundet, torde förbundet äga rätt att föra talan enligt 22 kap 6 § miljöbalken.

Att de allmänna miljöintressena får sin bevakning kräver således att de bevakas inom tillsynen. Miljövillkor får ofta sin slutgiltiga utformning efter överklagande.

Syftet med att delegera miljötillsynen till ett kommunalförbund är således inte bara att tillsynen ska skötas av förbundet. Att bevaka tillsynsobjektens miljöprövningar, vari villkorsutformningen ingår, ingår i uppgiften att företräda de allmänna miljöintressena. Uppgiften ingår således som en naturlig del av tillsynen.

I tillsynen förs den dialog som leder fram till att företagen ansöker om att få moderna miljövillkor och hur villkoren utformas styr både tillsynens bedrivande och den allmänna miljöstandarden i kommunen.

I förbundets uppdrag ligger helt enkelt att se till att bolag, över vilka vi bedriver tillsyn, har moderna miljövillkor och endast förbundet har resurser att följa upp detta i bolagens prövningar.

Förvaltningsrättsligt i allmänhet

Kan ett beslut från miljöprövningsdelegation gå tillsynsmyndigheten emot?

Ett dåligt formulerat miljötillstånd får anses vara av så konkret betydelse för miljöförbundet att det innebär att förbundet, som övertagit ansvaret att bevaka de allmänna miljöintressena hos de kommuner som ingår i förbundet, måste anses ha rätt att överklaga (MÖD 2003:3). Förbundet och därmed kommuninnevånarna lider således en rättsförlust genom det beslut förbundet nu valt att överklaga.

Förbundet, som ska bedriva tillsyn över verksamheter med vissa villkor riskerar bli, utifrån mark- och miljödomstolens avvisningsbeslut, utan möjlighet att påverka exempelvis villkorens utformning. Att tillståndsvillkor är ändamålsenligt utformade är av stort allmänt intresse hos de kommuner som ingår i förbundet. Beslut med otydligt formulerade villkor påverkar således möjligheten att bedriva tillsyn, på ett påtagligt sätt. Miljöprövningsdelegationens beslut har därför gått förbundet emot.

I kommuner som bedriver miljötillsyn genom egen nämnd uppkommer inget problem med talerätten, eftersom den kommunala nämnden äger rätt att föra talan i ansökningsmål. Då flera kommuner delegerat sitt uppdrag att bedriva tillsyn enligt miljöbalken till ett kommunalförbund finns varken tillsynsmyndighet eller nämnd inom de enskilda kommunerna, varför ett klagande från Mark- och miljööverdomstolen blir av väsentlig betydelse för hur kommuner organiserade i kommunalförbund ska hålla beredskap för att föra talan enligt miljöbalken.

Således vill vi påpeka att det dels ur ett miljörättsligt, dels ur ett förvaltningsrättsligt perspektiv är viktigt att frågan prövas.

Om det skulle visa sig att förbundet har fel får detta mycket stora konsekvenser för kommunernas möjligheter att skapa miljöförbund om de inte kan delegera all verksamhet som en normal miljöförvaltning har.



Bilagor:

1. Miljöförbundets förbundsordning inkl reglemente
2. Delegationsordning

Kopia till:

Akten

Z G J

Sölvesborgs kommun

Stadsarkitektavdelningen

stadsarkitektavdelningen@solvesborg.se

§ 10 Yttrande angående förslag till detaljplan för del av Sölvesborg 5:1 m fl (Vitahallsslätten), Sölvesborgs tätort, dnr. 2019/0084

Beslut

Förbundsdirektionen beslutar att anta nedanstående yttrande som sitt eget.

Yttrande

Generella synpunkter

Redan tidigt i planprocessen stod det klart att denna detaljplan tar en värdefull tätortsnära bokskog i anspråk. Det framgick på möten som kommunekologen deltog i och där både tjänstemän och ledamöter i byggnadsnämnden deltog. Skogsområdet nyttjas av allmänheten som ett ströv- /friluftslivsområde och har så höga naturvärden att delar av området klassats som naturvärde av Skogsstyrelsen. Allt detta redovisas på ett adekvat sätt i planhandlingarna. Därför fanns också en mer eller mindre uttalad tanke om att kommunen samtidigt skulle skydda bokskogen på andra sidan Kanehallsvägen, det vill säga området runt Kanehall. Även detta område är bokdominerad skog med höga (högre) natur- och friluftslivsvärden.

Miljöförbundet förespråkar att denna tanke åter väcks till liv och inarbetas i detaljplanen inför granskningen. Alternativt att kommunen skyddar Kanehall-området genom skydd enligt 7 kap. miljöbalken. På så sätt erhålls en balans mellan exploatering och det långsiktiga bevarandet av värdefulla tätortsnära skogar. Tätortsnära natur- och strövområden har i forskning visats vara mycket viktiga för människors hälsa och välmående. De är också en viktig tillgång för skolor och förskolor samt en del i den gröna infrastrukturen. Miljöförbundet föreslår (utifrån den klassiska devisen om att plantera två träd för varje som du tar ner) att det skyddade området blir på ca 25-30 ha, det vill säga dubbelt så stort som planområdets ca 15,5 ha.

Dagvatten

Miljöförbundet anser att det är bra att dagvattenfrågan är utredd redan i detta tidiga skede i planarbetet.

Bakgrund

Sölvesborgs kommun (Stadsarkitektavdelningen) har berett Miljöförbundet Blekinge Väst tillfälle att yttra sig över förslag till detaljplan för del av Sölvesborg 5:1 m.fl. (Vitahallsslätten), Sölvesborgs tätort. Syftet med detaljplanen är att möjliggöra bostadsbebyggelse, skola och allmän platsmark gata och natur.

Planförslaget medger att ca 55 villor och 20 radhus kan uppföras inom planområdet. I den sydöstra delen av planområdet föreslås en yta för en framtida skola.

MILJÖFÖRBUNDET BLEKINGE VÄST

Jonas Engzell

Kopia till:
Akten

§ 11 Detaljplan granskningsyttrande – Rävabygget 4:1 m fl (Södra Cell i Mörrum), Karlshamns kommun, dnr. 2018/4108

Kommunekolog Jonas Engzell informerar.

Miljöförbundet lämnade ett samrådsyttrande 2016-01-29, dnr. 2015/3673. De synpunkter som miljöförbundet då framförde bedöms vara beaktade.

Miljöförvaltningen informerade direktionen om att förvaltningen har lämnat ett granskningsyttrande utan erinran till byggnadsnämnden i Karlshamn.

§ 12 Miljöförvaltningen informerar

Förbundschef Johanna Ransalu

Uppföljningen av den interna kontrollplanen redovisades för perioden 1 juli – 31 december 2018.

Av sex kontrollpunkter fanns det avvikelser på två.

Utbildningsdag för politiker genom Miljösamverkan Kronoberg/Blekinge i Växjö den 22 mars. Anmälan görs till Susanne Pehrson senast den 28/2, på telefon 0456-81 68 17 eller via mail susanne.pehrson@miljovast.se.

Kommunekolog Jonas Engzell informerar om den döda havsörn som Miljöförbundet skickade till Statens Veterinärmedicinska Anstalt för obduktion under 2018.

Avdelningschef Per-Ola Persson informerar om förvaltningsrättens beslut att bifalla Miljöförbundets ansökan om utdömmande av 25 000 kronor i vite enligt tobakslagen.

Miljö- och hälsoskyddsinspektör Maria Hansson informerar om inkomna anståndsansökningar gällande utgödslingssystem för mink. Beslutsförslag kommer att läggas fram till förbundsdirektionen.

**§ 13 Anmälan av delegationsbeslut fattade inom förvaltningen,
dnr. 2018/0468 och dnr. 2019/0419**

Beslut

Förbundsdirektionen beslutar att lämna anmälan av delegationsbeslut fattade under tiden 181201 - 190120 utan erinran.

Bakgrund

I det här ärendet anmäls delegationsbeslut, som har fattats på förbundsdirektionens vägnar. En sammanställning av besluten bifogades i kallelsen. Enligt kommunallagen kan en direktion uppdra åt ett utskott, åt en ledamot eller ersättare eller åt en anställd på miljöförbundet att besluta på direktionens vägnar. Beslut som fattas på direktionens vägnar ska anmälas till direktionen.
