

Plats och tid Miljöförbundet Blekinge Väst torsdagen 7 september 2023 klockan 13:00-15:50

Beslutande Linda Rehn (S), ordförande  
Anna Blissing (C)  
Torsten Cairenius (M)  
Tommy Mikkelsen (SD)  
Per-Ivar Johansson (C)  
Linda Risholm (M) i Sara Helgefalk (M) frånvaro  
Katarina Johansson (S) i Jörgen Larsson (S) frånvaro  
Kenth Cronqvist (SoL) i Casper Borgström (SD) frånvaro  
Bengt-Åke Karlsson (M)

Övriga närvarande Roal Bencic (SD)  
Johnny Persson (S)  
Daniel Melin (M)  
Johanna Randsalu, förbundschef  
Per-Ola Persson, avdelningschef  
Hilda Widerberg, adm. ass och nämndsekreterare  
Stefan Hüllert, Miljö- och Hälsoskyddsinspektör deltog § 56  
Daniel Karlsson, Miljö- och Hälsoskyddsinspektör deltog § 56  
Jonas Engzell, Kommunekolog deltog § 56  
Sofia Engzell, Verksamhetsutvecklare deltog § 59

Justerare Bengt-Åke Karlsson (M) Paragraf §§ 54 - 68

Justeringsplats och tid Miljöförbundet Blekinge Väst fredagen den 22 september

Sekreterare  
.....  
Hilda Widerberg

Ordförande  
.....  
Linda Rehn(S)

Justerare  
.....  
Bengt-Åke Karlsson (M)

---

#### Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organisation Miljöförbundet Blekinge Väst - Förbundsdirectionen  
Sammanträdesdatum 2023-09-07  
Datum då anslaget publiceras 2023-09-22 Datum då anslaget tas ner 2023-10-14  
Förvaringsplats för protokollet Miljöförbundets lokaler, Klostergatan 1, Sölvesborg

Underskrift  
.....  
Hilda Widerberg

## Behandlade ärenden

|      |  |  |
|------|--|--|
| § 54 | Fastställande av dagordning  | 3  |
| § 55 | Justering av protokoll   | 3  |
| § 56 | Presentation av strandskydshandläggarna och kommunekologen   | 4  |
| § 57 | Yttrande om Karlshamns kommuns klimatanpassningsplan, dnr. 2023/1272                                 | §§ 57 – 58,<br>Se direktjust.<br>protokoll |
| § 58 | Beslut avseende krigsorganisation och dess bemanning, dnr. 2023/2209                                 |  |
| § 59 | Information om Dataskydd och Digitaliseringsarbete   | 4  |
| § 60 | Länsstyrelsens beslut angående verksamhetstillsyn inom tobaksområdet, dnr. 2023/1054                 | 5  |
| § 61 | Ordförande beslut – Miljöförbundets överklagande av Länsstyrelsens beslut, dnr. 2023/170             | 6  |
| § 62 | Information angående skrivelse om flugor på Listerlandet, dnr. 2023/1272                             | 6  |
| § 63 | Information om inkommen RASSF, Bekämpningsmedel i vinblad från Egypten, dnr 2023/2407                | 7  |
| § 64 | Information om uppdaterad förteckning över delegater inom förbundets verksamhet, dnr. 2023/2065      | 7  |
| § 65 | Verksamhetsplan och budget 2024, Miljösamverkan Kronoberg-Blekinge, dnr. 2023/1788                   | 8  |
| § 66 | Information gällande nytt reglemente om ekonomisk ersättning för förtroendevalda                     | 8  |
| § 67 | Förteckning över ärenden fattade på delegation under perioden 2023-06-08 – 2023-08-31, dnr. 2023/215 | 9  |
| § 68 | Miljöförvaltningen informerar  | 10   |

## § 54 Fastställande av dagordning

### Beslut

Förbundsdirektionen för Miljöförbundet Blekinge Väst godkänner förslaget till dagordning.

---

## § 55 Justering av protokoll

### Beslut

Bengt-Åke Karlsson (M) utses att jämte Miljöförbundets ordförande Linda Rehn (S) justera dagens protokoll 2023-09-22.

---

## § 56 Presentation av strandskyddshandläggarna och kommunekologen

Sammanträdet inleddes med en presentation utav strandskyddshandläggarna Daniel Karlsson och Stefan Hüllert samt kommunekologen Jonas Engzell. De informerade om sina arbetsuppgifter inom dessa områden.

---

### Bilaga:

1. Presentation Kommunekolog
2. Presentation strandskydd

## § 59 Information om Dataskydd och Digitaliseringsarbete

### Beslut

Förbundsdirectionen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

### Bakgrund

Verksamhetsutvecklare Sofia Engzell går igenom det senaste inom dataskydd och digitaliseringsarbetet. Hon berättar bland annat att överföring av personuppgifter till USA nu mera är godkänt så länge det mottagande företaget/organisationen är anslutet till Data Privacy Framework List. Sofia meddelar också att förbundet kommer använda sig utav checklistor i vision för att underlätta och effektivisera handläggarnas arbete.

---

### Bilaga:

1. Presentation – Dataskydd och Digitaliseringsarbete

### Kopia:

Akten

# Kommunekolog



# Vad gör kommunekologer?

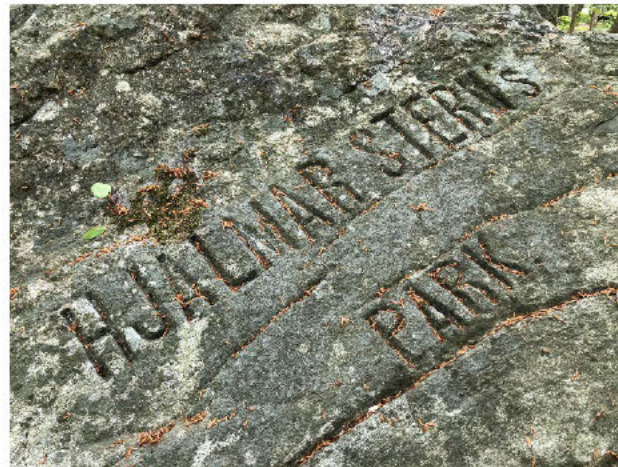
- **Miljöövervakning:** Övervaka och analysera miljöförändringar och ekosystemets hälsa inom kommunens område. Det kan innebära att samla in data om luft- och vattenkvalitet, markförändringar, och populationsdynamik för olika arter.



---

# Vad gör..

- **Bevarande och förvaltning:** Utforma och implementera strategier för att bevara och förvalta naturområden, grönområden och ekosystem i kommunen. Det kan inkludera skötsel av naturreservat, våtmarker, parker och andra naturområden.



---

# Vad gör..

- **Miljöutbildning:** Utbilda och informera allmänheten om ekologiska frågor, hållbarhet och vikten av att skydda miljön. Det kan vara genom workshops, presentationer, guidade turer eller skolprogram.
- **Miljöplanering:** Delta i kommunens planeringsprocess för att säkerställa att nya utvecklingsprojekt är i linje med hållbarhetsprinciper och tar hänsyn till miljökonsekvenser.



---

# Vad gör..

- **Hantering av invasiva arter:** Identifiera och hantera invasiva arter som kan hota den lokala ekologin. Det kan innebära att utveckla och genomföra åtgärder för att kontrollera spridningen av dessa arter.
- **Samhällssamarbete:** Samarbeta med andra avdelningar inom kommunen, icke-statliga organisationer (NGO:er) och forskningsinstitutioner för att utforma och genomföra gemensamma projekt och initiativ för miljöskydd.

---

# Vad gör..

- **Rapportering och dokumentation:** Samla in och analysera data, och skriva rapporter om miljötilståndet och eventuella hot eller utmaningar för det lokala ekosystemet. Denna information kan användas för beslutsfattande och policyutveckling.

---

# Vad gör..

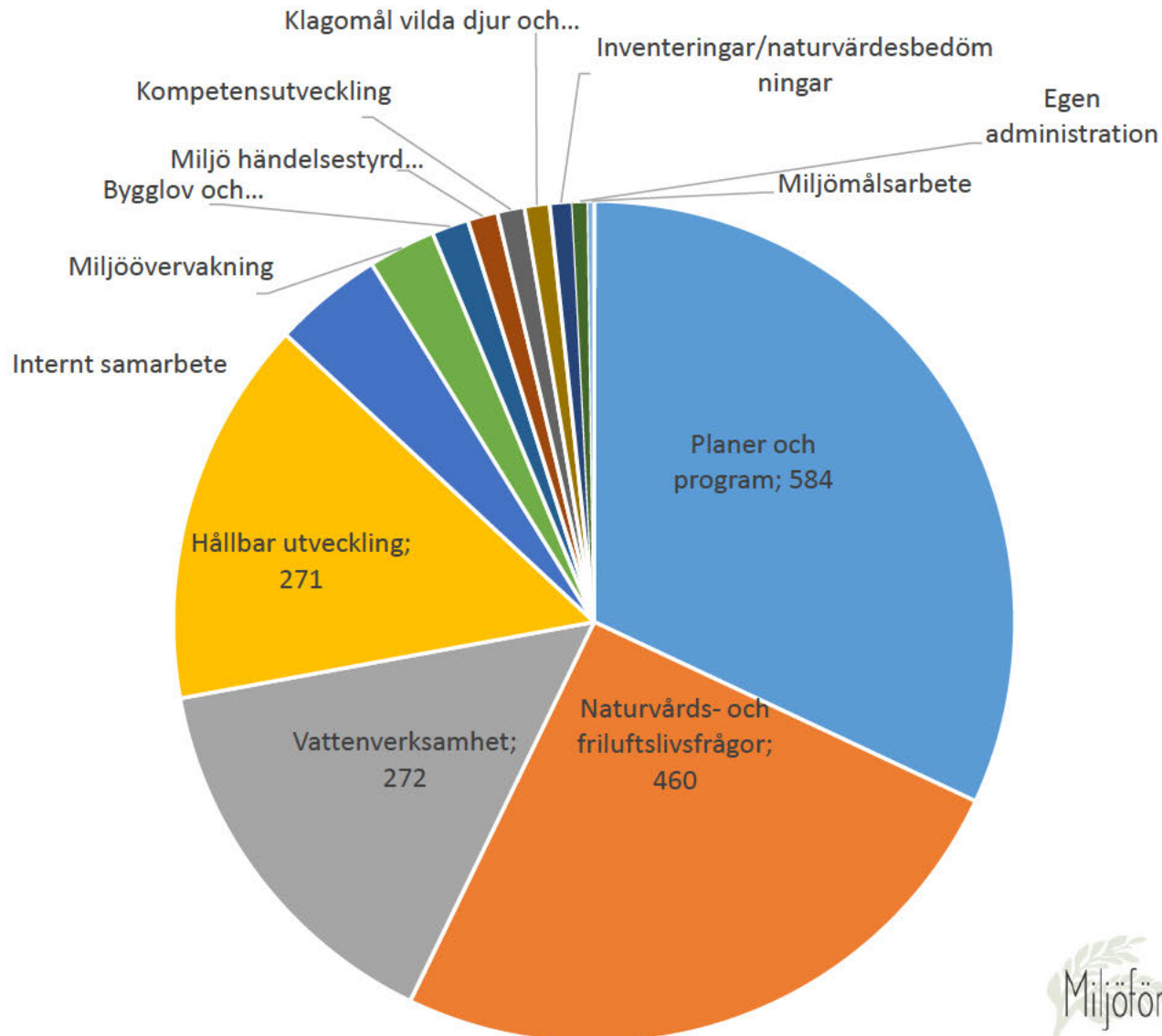
- **Hållbarhetsrådgivning:** Ge råd till kommunens ledning och beslutsfattare om hållbara praktiker och policys inom olika sektorer, såsom avfallshantering, energieffektivitet och transport.
- **Projektledning:** Led projekt som syftar till att förbättra miljön, som restaurering av naturområden, skapande av grönområden eller genomförande av miljöutbildningsinitiativ.

---

# Vad gör..

- **Lokal engagemang:** Arbeta med lokalbefolkningen för att skapa medvetenhet om miljöfrågor, engagera dem i miljöskyddsinitiativ och främja hållbara beteenden.
- Det är viktigt att påpeka att arbetsbeskrivningen för en ekolog inom en kommun kan variera beroende på kommunens storlek, geografiska läge, miljöutmaningar och resurser.

# Min tid 22-01-01 till 23-06-30



# Exempel på information

## Odasjöslätts växt- och djurliv

### Våtmarkens invånare

I Odasjöslätts våtmarker rastar and- och vadarfåglar under flykten till och från vinterområdena. Gråsand, kricka, skogssnäppa, drillsnäppa, enkelbeckasin samt större och mindre strandpipare har noterats i området. Av dessa arter har gråsand, skogssnäppa och enkelbeckasin noterats även under häckningstid. Öckså småfåglar nyttjar området under flykten, till exempel sådesärta och ängsppiårka. Några av dem häckar även i området, som buskskvätta och sävsparv. Att mycket småfågel ristas i området gör att man ofta ser sparvhöken jaga här. Fisk i vattnet lockar till sig arter som gråhäger och fiskgjuse på besök. Men även områdets största spindel, kärsjindeln, kan fånga fisknyget.



Våtmarken erbjuder en bra livsmiljö för olika små däggdjur, som sorskar och näbbbosösa, men även för groddjur och större insekter, som sländor. Ormvåk och röd glada ses därför ofta "hänga" över området i jakt efter något att äta. Här man lite tur kan man se rödräven smyga i skärens. I området finns nu dammar, som anlagts huvudsakligen för groddjuren, och vi hoppas att man ska kunna höra lek från åkergröda, vanlig groda och vanlig padda från dessa i framtiden. Vi hoppas även att de mindre vattensalamandrar ska hitta dessa vatten. Deras lek hörs inte så som grodornas, utan hanarna visar i stället upp sin fina lekdräkt.



Västligheterna i området domineras av arter som rivis i frika till böta näringsrika marker, exempelvis sumpråne och vattenspilört.



### Odinsvalens återkomst

I Skåne är den vita storken ett symboliskt för våtmarker. Vid Odasjöslätt hoppas vi kanske mer på framtida besök av säkteningen svart stork. En art som tidigare häckade långt upp i Sverige och som för tiden kallades för Odinsvala. En svala gör ingen sommar och en våtmark ger inte Odinsvalan tillbaka. Men ju fler våtmarker vi återställer och restaurerar, desto större blir chansen att arten återkommer. I nuläget får man bege sig till andra sidan Östersjön för att hitta häckande svart stork.



### Våtmark i ständig förändring

Våtmarkens växt- och djurliv ändras hela tiden, dels beroende på årstidernas växlingar och dels eftersom området utvecklas naturligt med tiden. Bete och annan skötsel av området är också viktiga faktorer som styr vilka arter som trivs här.

### VÅR

Våren är den klassiska årstiden för många att besöka våtmarker, för att se rastande fåglar på väg norrut. Olika arter anländer olika tidigt och artsammanställningen kan därför variera stort mellan olika besök. Istället kan väderförhållandena göra att fåglarna inte flyttar vidare så snart, utan stannar kvar i våtmarken så även om väsoeten lockar till utflykter kan besök under måna och regniga vårdagar vara minst lika givande. Våren är också fåglarsystemets tid och idag finns det massor med ljudböcker och liknande, som gör att man kan öva in de olika arternas läten. Lyssna gärna efter sävsparven, då den ofta hörs bra från tornet. Våren är även tiden för grodornas lek.

### HÖGSOMMAR

Högsommaren kan ibland upplevas som tyst, eftersom många fåglar då slutat sjunga. Vegetationen är ofta frodig och kan dölja skogssnäppan, som letar mat längs stranden, eller andens ungar. Men med hjälp av kikare och tålmod kan man ändå hitta många fåglar. Vadarnonor på flytt söderut kan driva upp redan under högsommaren. De läter nämligen hanarna ensamta i hand om ungarna uppe på häckningsplatserna i nor. Högsommaren är även en tid då man kan passa på att njuta av stånkar och andra vackra insekter i området.

### HÖST

Under hösten passerar många flyttfåglar över området, på väg mot sina övervintringsområden. Fårcis som på våren flyttar arterna i olika omgångar. Besök under september och en bit in i oktober kan ofta vara minst lika givande som besök under våren. Flyttande fåglar uppmärksammas oftast genom de läten som de ger ifrån sig under flygningen. Berfinkar, bergfinkar och grönsisker är några av de arter som ofta hörs flyga över på väg söderut. En del väljer även att rasta i området och kalasa på frön från våtmarkens växter.

### VINTER

Vid ett vinterbesök kan våtmarksområden ofta se tysta och öde. Många av våtmarkens djur är inaktiva vintertid vänter är nervisnade och många fågelarter har flyttat söderut. Men har man tur kan man kanske se varfågeln som återigen hoppar av en buske och sparas. Ligger det snö på marken kan man se spår, som avslöjar de slaggdjur som främst är aktiva nattetid. Vintertid ser man ofta kräkr runt våtmarken. Kräkan är något av en aitare och kansantor titta runt med våtmarkens året runt.

**RAPPORTERA**  
Delad glädje är dubbel glädje! Dala gärna med dig av dina observationer från området genom att lägga in dem på Artportalen: [www.artportalen.se](http://www.artportalen.se)



---

# Zoonoser



---

# På gång..





# Back-up

- Vindkraftsfrågor
- Täktillsyn
- Strandskyddsfrågor



---

# Kritiska maj-månaden då allt händer...



# Strandskyddet

- Sedan början av 50-talet har det funnits särskilda bestämmelser, Naturvårdslagen trädde i kraft 1975 och innebar en skärpning. Viktiga år är 1975, 1994, 1998 och 2009.
- Två syften. Allmänhetens tillträde till strandområdet och för att säkerställa förutsättningar för djur- och växtliv.

---

# Strandskyddets omfattning

- Generellt strandskydd är 100 meter, men kan vara utökat upp till 300 meter.
- Det utvidgade strandskyddet är fastställt i Sölvesborg men under överprövning i Karlshamns kommun.
- LIS – områden finns endast i Karlshamn och Olofströms kommun.
- Länsstyrelsen kan upphäva strandskydd i enskilda fall under vissa förutsättningar.

---

# Förbudslagstiftning

- Inom ett strandskyddsområde får inte
  1. nya byggnader uppföras,
  2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt,
  3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller
  4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter.

---

# Strandskyddsdispens

- För att dispens ska kunna ges måste minst ett särskilt skäl vara uppfyllt (det finns fall där det finns särskilt skäl, men likväl inte dispens ska ges).
- 1. Området är redan i anspråkstaget.
- 2. Området är avskilt genom väg, järnväg, bebyggelse m.m. från strandområdet.
- 3. Anläggningen behöver för sin funktion ligga vid vatten
- 4. Utvidgning av verksamhet.
- 5. Allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området.
- 6. Annat mycket angeläget intresse.

---

# Undantag från förbuden

- Om man omfattas av undantagen krävs ingen strandskyddsdispens. Finns undantag för:
- Areala näringar och fiske
- Allmän väg eller järnväg enligt fastställd vägplan
- Undantag för komplementbyggnad

---

# Prövning av dispensansökan

- Miljöförbundet yttrar sig endast över ansökningar om strandskyddsdispenser och har tillsynen på strandskyddet.
- Strandsskyddsdispenser hanteras i byggnadsnämnderna



---

# Prövning av dispensansökan

- Strandskydd inom Natura 2000 - områden och områden med landskapsbildskydd hanteras av Länsstyrelsen i Blekinge.
- Vid ansökan om tillstånd eller anmälan om vattenverksamhet hanteras strandskyddet ofta av Länsstyrelsen enligt principen om samprövning.

---

# Strandskyddstillsynen

- Uteslutande initierat av inkommande klagomål. Resurser saknas för att egeninitiera ärenden.
- Ärendet påbörjas med ett platsbesök och/eller ett hejbrev som informerar om ärendet och att handläggningen är avgiftsbelagd.
- En dialog inleds för att den som utfört överträdelsen kan göra rättelse eller alternativt söka strandskyddsdispens i efterhand.
- Överträdelsen åtalsanmäls

---

# Strandskyddstillsynen

- Om rättelse inte utförs på frivillig väg så förelägger vi om rättelse med eller utan vite.
- Andra verktyg i tillsynen:
  - - Flygbilder från olika årtal
  - - Samverkan med byggkontoren
  - - Båt saknas!

---

# Strandskyddstillsynen

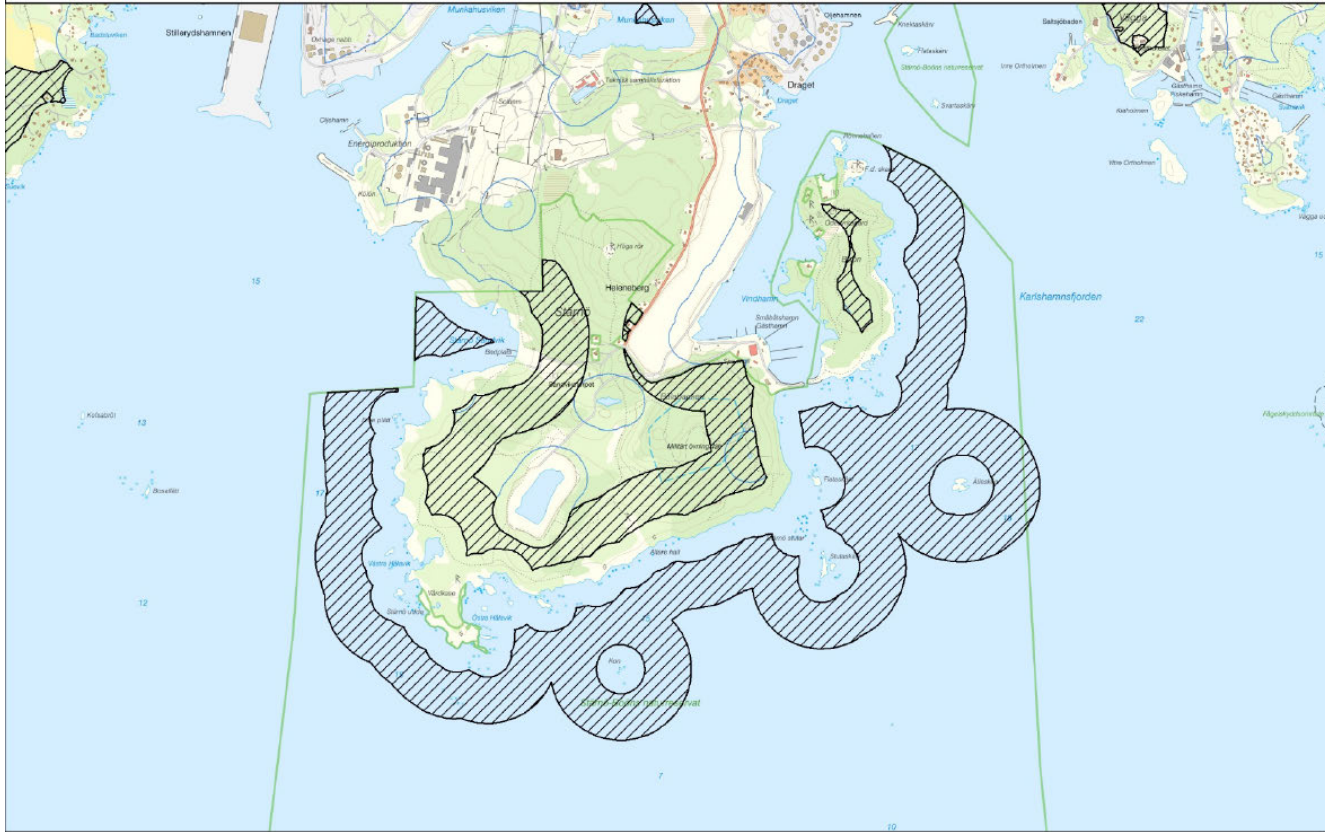
- Beslut på rättelse överklagas ofta till högre instans, Länsstyrelse → Mark och miljödomstolen (MMD) → Mark och miljööverdomstolen (MÖD) → Högsta domstolen.
- Innebär en lång tidsrymd innan rättelse är utförd.
- Vattenverksamhet versus strandskydd

---

# Beslut om dispens

- Alla dispensbeslut ska vara motiverade och särskilt skäl framgå.
- De ska också försedda med en tomtplatsavgränsning och grundregeln är att den ska hållas så liten som möjligt. Tomtplats och fastighetsgräns är inte samma sak.

## 5. Stårnö - Boön



Utvidgat strandskydd 100-300 meter

© Länsstyrelsen Blekinge län © Lantmäteriet Geodatasamverkan

0 350 700 1 400 meter



# Adekvansbeslut för USA

- Överföring av personuppgifter till USA nu OK.
- Mottagande företag/organisation måste vara ansluten till Data Privacy Framework List.
- Kommer sannolikt att överklagas till EU-domstolen



---

# Checklista webb

- Används i fält på platta eller mobil.
- Fungerar även offline.
- Hälsoskydd först ut och testar med hygieniska verksamheter



## Tillsynsbesök

**Tillsynsobjekt** 3216  
 Badplatser Sölvesborgs kommun/HÅLL

**Rapporteringsid**

**Ärende** MBV-2023-1644

**Händelse** MBV-2023-1644

**Datum** 2023-08-28

**Checklista** Hälsoskydd hygienisk behand

**Version** 1.0

**Inspektör** SAEadm Sofia Admin Engzell

**Inspektionstyp**

**Besökstyp** Förstagesök

**Syfte** Planerad kontroll

**Anmälningstyp** Föranmäld

**Resultat** Med avvikelser

**Orsak** Ett flertal avvikelser av allvarlig art noterades.

**Representant** KOMMUNAL BADPLATS

**Generell notering**

**Uppföljning**

### Checklista Filer Handläggare Kontakter Uppgifter Åtgärder

|    |   |   | Nr | Område                                    |
|----|---|---|----|---|
| A  | ! |   | 1  | Kunskap                                   |
| A  | ! | i | 2  | Lokalen                                   |
| UA |   |   | 3  | Personlig hygien                          |
| A  | ! | i | 4  | Behandling                                |
| EA |   |   | 5  | Fotvård                                   |
| EA |   |   | 6  | Microneedling                             |
| A  | ! | i | 7  | Tatuering/permanent makeup                |
| EA |   |   | 8  | Piercing                                  |
| EA |   |   | 9  | Öronhåtagning                             |
| A  | ! | i | 10 | Rengöring, desinfektion och sterilisering |
| A  | ! | i | 11 | Kemikalier                                |
| A  | ! | i | 12 | Avfall                                    |
| A  | ! | i | 13 | Information till kund                     |

► 1. Förteckning finns över de kemikalier som används i verksamheten UA

► 2. Säkerhetsdatablad finns A !

▼ 3. Förvaring av kemikalier A ! i

Avvikelse Kemikalier förvaras på ranglig hylla i städutrymmet, som har golvbrunn. Inget skydd finns, som förhindrar att ev. spill rinner ut i golvbrunnen. I utrymmet finns bland annat fosforsyra. Hjälptext

Iakttagelse Oklart vad fosforsyran används till.

---

# Checklista webb forts.

- Automatisk överföring av den ifyllda checklistan till Vision.
- Via filmall från Vision så kan man skapa inspektionsrapport.
- T.ex. med inspektionens avvikelser och punkter utan anmärkning.

Ärende  
2023/1644  
Fastighet

KOMMUNAL BADPLATS  
SÖLVESBORGS KOMMUN  
294 80 SÖLVESBORG

Handläggare  
Verksamhetsutvecklare  
Sofia Engzell  
sofia.engzell@miljovast.se  
0456-816773

## Tillsynsbesök på Hälleviks Strandbad

Besöksdatum: 2023-08-28

Närvarande från företaget: Nils Karlsson

Inspektör: Sofia Engzell (Verksamhetsutvecklare)

Inspektionen var en planerad kontroll och förannmäld till verksamhetsutövaren.

### Syftet med tillsynen

Syftet med inspektionen var att kontrollera så att verksamheten bedrivs enligt lagstiftningens krav gällande exempelvis rutiner för städning och hygien, kemikaliehantering, instrumenthantering och förvaring.

### Verksamhetsbeskrivning

Hälleviks strandbad drivs av Sölvesborgs kommun på fastigheten Strandbadet 1 i Sölvesborgs kommun.

### Inspektionens resultat – med avvikelser



Vid tillsynsbesöket noterades totalt 17 avvikelser, se tabell nedan.



23 punkter kontrollerades utan avvikelse, se bilaga 1.

### Miljöförbundets uppföljning

Uppföljning av avvikelser sker enligt information under respektive punkt i tabellen nedan.

**K**=komplettering ska skickas in.

**N** = följs upp vid nästa ordinarie inspektion.

**U** = uppföljande inspektion bokas.

2023-08-28



| Kontrollpunkt                            | Avvikelse   | Uppföljning/<br>Ev. kommentar |  |
|--|---|-------------------------------|--|
| 1.1 Utbildning och kunskaper             | Verksamhetsutövaren har inte gått någon hygienutbildning.         |                               |  |
| 2.2 Förvaring av material och utrustning | Tatueringsverktygen förvaras inte så att renhetsgraden bibehålls. |                               |  |
| 2.4 Toalett                              | Toaletten används av både kund och verksamhetsutövare.            |                               |  |
| 4.1 Engångshandskar                      | Används ej.   |                               |  |
| 4.2 Skyddsförkläde                       | Skyddsförklädet återanvänds till flera kunder.                    |                               |  |
| 4.5 Märkning av sterilt engångsmaterial  | Märkning saknas.  |                               |  |
| 7.1 Märkning av tatueringsfärger         | Märkning saknas.  |                               |  |

## § 60 Länsstyrelsens beslut angående verksamhetstillsyn inom tobaksområdet, dnr. 2023/1054

### Beslut

Förbundsdirektionen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

### Bakgrund

Länsstyrelsen har enligt 7 kap. 2 § lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter och 23 § lag (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter i uppdrag att utöva tillsyn i länet. Tillsynen enligt lag om tobak och liknande produkter (LTLP) omfattar bland annat Miljöförbundet Blekinge Västs utredningar och beslut om försäljningstillstånd. Men även tillsyn över försäljning av tobak, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt rökfria miljöer.

Tillsynen enligt lag om tobaksfria nikotinprodukter omfattar bland annat tillsynsverksamheten samt Miljöförbundets initiala hantering av inkomna anmälningar om försäljning.

Den 6 april 2023 hade länsstyrelsen sin tillsyn, närvarande från förbundet var Miljö- och hälsoskyddsinspektör Anna Dahlqvist Staaf, avdelningschef Per-Ola Persson och Miljöförbundets ordförande Linda Rehn.

---

### Bilaga

1. Beslut Länsstyrelsen efter genomförd verksamhetstillsyn

### Kopia

Akten



## Miljöförbundet Blekinge Väst

Tillsyn enligt lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter samt lag (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter, Miljöförbundet Blekinge Väst 6 april 2023.

### Länsstyrelsens beslut

Länsstyrelsen beslutar att uppmärksamma Miljöförbundet Blekinge Väst på följande brister:

- Beslut om förlängd handläggningstid har inte fattats då handläggningstiden har överskridit fyra månader.
- Mottagningsbevis, som skickats till sökande efter att en fullständig ansökan har skickats in, har saknat information om möjlighet till rättslig prövning av beslut.

Länsstyrelsen gör bedömningen att Miljöförbundet Blekinge Väst i övrigt följer tillämpliga bestämmelser i de delar som granskats.

Ärendet avslutas.

### Bakgrund till tillsynen

Med stöd av 7 kap. 2 § lag om tobak och liknande produkter (LTLP) samt 26 § lag om tobaksfria nikotinprodukter har Länsstyrelsen genomfört tillsyn av Miljöförbundet Blekinge Västs tillstånds- och tillsynsverksamhet.

### Länsstyrelsens handläggning

Tillsynen genomfördes av Länsstyrelsens tillsynshandläggare Annette Ludvigsson tillsammans med Christina Nilsson, tillsynshandläggare Länsstyrelsen Kronoberg.

Inför tillsynen hade Länsstyrelsen skickat ut frågeformulär som besvarats av Miljöförbundet Blekinge Västs handläggare. Miljöförbundet Blekinge Väst fick även skicka in Behovsutredning och verksamhetsplan 2023. Andra dokument som berör verksamheten som skickades in var anmälnings- och ansökningsblanketter samt anvisning till ansökan om försäljningstillstånd för tobak. Men även

Rutinbeskrivning för handläggning av tobaksärenden samt mall för egenkontrollprogram.

Vid tillsynen granskades ett antal akter om försäljningstillstånd för tobak. Därefter fördes diskussion med handläggaren, tillsammans med närmsta chef Per-Ola Persson, utifrån de svar som lämnats i frågeformuläret och de iakttagelser som gjorts vid aktgranskningen. Direktionens ordförande, Linda Rehn, delgavs en avslutande sammanfattning om vad som granskats och de diskussioner som förts vid tillsynsbesöket.

Intervjun, inskickade dokument, frågeformulär, aktgranskningen och information på Miljöförbundet Blekinge Västs hemsida ligger till grund för detta beslut.

## Redovisning av tillsynen

### Organisation

Miljöförbundet Blekinge Väst har genom förbundsordningen fått medlemskommunerna Karlshamn, Olofström och Sölvesborgs uppdrag att vara tillsyns- och prövningsmyndighet enligt bland annat lag om tobak och liknande produkter samt lag om tobaksfria nikotinprodukter. Myndigheten ska på eget initiativ kontrollera efterlevnaden av lagstiftning och beslut fattade av den.

### Handläggarens arbetssituation

Handläggaren har svarat i frågeformuläret att ungefär 32 procent av en heltidstjänst avsätts till tobakshandläggning (tillståndsprövning och tillsyn). Resterande tid lägger handläggaren på tillsyn av försäljning av folköl, receptfria läkemedel, tobaksfria nikotinprodukter, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt serveringstillstånd.

Handläggaren upplever att det finns tillräckliga personalresurser i dagsläget, även om en kollega för tillfället är tjänstledig.

I vanliga fall är de två handläggare som tillsammans ansvarar för tillståndsprövning och tillsyn och kan på så sätt anpassa sina semestrar så det passar verksamheten.

Under handläggarens frånvaro finns ingen som kan gå in och täcka upp. Ärenden blir då liggande. Det finns inte någon skriftlig plan för om något oförutsett händer under handläggarens frånvaro. Om något oförutsett händer under handläggarens frånvaro får närmsta chef ta det.

En kollega kommer inom kort att läras upp inom tobaksområdet och kan på så sätt stötta vid behov.

Handläggaren har förtroende för sin närmsta chef och upplever även att direktionen har ett intresse av frågorna. Handläggaren har nyligen informerat den nya direktionen om bestämmelserna i lag om tobak och liknande produkter.

Handläggaren upplever sig ha tillräckliga kunskaper för arbetet. Hon har nyligen deltagit i den fördjupningskurs i alkoholtillsyn som anordnas av STAD (Stockholm förebygger alkohol- och drogproblem).

Handläggaren har även lång erfarenhet och har även tidigare jobbat nära andra handläggare.

### Miljöförbundet Blekinge Västs tillsyn

Av Miljöförbundet Blekinge Västs Behovsutredning och verksamhetsplan 2023 framgår att de i sitt arbete ska eftersträva att försäljning av tobak till minderåriga förhindras och att skolgårdar hålls rökfria. Under 2023 kommer arbetstiden inom tobaksområdet ägnas åt tillsynsinsatser hos försäljarna. Tillsyn kan komma att ske gällande bland annat märkning av tobak, skyltning, förekomst av smuggeltobak/rätt skattad tobak, ekonomisk skötsamhet och vandel i övrigt. I samband med denna tillsyn görs även tillsyn på försäljning av receptfria läkemedel.

Samtliga försäljningsställen finns i ärendehanteringssystemet Vision.

Inför varje tillsynsbesök går handläggaren igenom tidigare tillsynsrapporter. Efter tillsynsbesöket skickas en tillsynsrapport inom 15 dagar till verksamhetsutövaren.

Tillsyn genomförs oftast av ensam handläggare, men kollega kan följa med vid viss tillsyn där det finns behov.

Handläggaren upplever att det inte finns något behov av att bedriva uppsökande verksamhet för att upptäcka eventuella försäljningsställen som inte ansökt om tobakstillstånd. Kommunerna är små och de har bra koll och skulle märka på ett eller annat sätt om någon verksamhetsutövare sålde tobak utan försäljningstillstånd. De har en god dialog med både kommunerna och Polismyndigheten. På Miljöförbundet Blekinge Väst arbetar kollegorna tillsammans och de har en bra helhetsbild inom varandras områden och kan på så sätt tipsa varandra om missförhållanden.



Förutom Polismyndigheten sker informationsutbyte och yttre tillsyn i samverkan med Skatteverket och Tullverket. Miljöförbundet Blekinge Väst har även en bra samverkan med Fältgrupperna i kommunerna, som kan informera om de får tips på vilka försäljningsställen som säljer tobak till minderåriga.

Miljöförbundet Blekinge Väst använder sig av en kreditupplysningstjänst för att genomföra den så kallade inre tillsynen av försäljningsställen.

### Kontrollköp

Miljöförbundet Blekinge Väst ser arbetsmiljörisker som är svåra att förebygga för de ungdomar som genomför kontrollköpen. Därför planeras inga kontrollköp under 2023.

### Rökfria miljöer

Enligt Miljöförbundet Blekinge Västs Behovsutredning och verksamhetsplan 2023 görs tillsyn gällande rökförbud på serveringsställen i samband med livsmedelskontrollerna och alkohol tillsynen. Tillsyn av rökfria miljöer på skolgårdar görs i samband med hälsoskyddstillsyn på skolorna. Övrig tillsyn av rökfria miljöer, exempelvis på busshållplatser, järnvägsstationer, lekplatser och idrottsplatser bedömer Miljöförbundet Blekinge Väst att de inte har resurser att hinna med, men att de egentligen ser att det finns ett behov av sådan tillsyn.

Det är ovanligt att det inkommer klagomål från allmänheten om att det röks inom rökfria miljöer. Miljöförbundet Blekinge Väst anser att det finns för få skyltar på perrongen och hela stationsområdet och ser därför ett behov av att alla ansvariga för byggnaderna/områdena kring järnvägsstationen träffas för att diskutera detta.

### Tobaksfria nikotinprodukter

Miljöförbundet Blekinge Väst har fått i uppdrag av direktionen att ta emot anmälan och genomföra tillsyn enligt lag om tobaksfria nikotinprodukter, som trädde i kraft 1 augusti 2022.

Tillsyn av en verksamhet som anmält försäljning av tobaksfria nikotinprodukter planeras att genomföras inom de närmsta månaderna från att en anmälan om försäljning inkommit till Miljöförbundet Blekinge Väst.

På Miljöförbundet Blekinge Västs hemsida finns information till den verksamhetsutövare som önskar sälja tobaksfria nikotinprodukter. På hemsidan finns anmälningsblankett för elektroniska cigaretter och

påfyllningsbehållare samt tobaksfria nikotinprodukter. På hemsidan finns även en mall för egenkontrollprogram.

Det finns även möjlighet att anmäla försäljning av tobaksfria nikotinprodukter via en e-tjänst.

### Tillståndsprövning

På Miljöförbundet Blekinge Västs hemsida finns information om lag om tobak och liknande produkter och den tillståndsprövning som föreligger försäljningstillstånd för tobaksvaror. På hemsidan finns även anvisningar för ansökan, ansökningsblanketter samt mall för egenkontrollprogram. Informationen som finns på hemsidan är tydlig. Ansökan kan också göras via e-tjänst.

Vid tidpunkten för Länsstyrelsens granskning fanns 50 försäljningsställen med tillstånd för detaljhandel med tobak. Det fanns inget försäljningsställe med tillstånd för partihandel. Det förekommer ingen försäljning av tobak på distans.

### Länsstyrelsens aktgranskning av tillståndsprövningen

Länsstyrelsen granskade fem tillståndsärenden som handlagts enligt lag om tobak och liknande produkter. Samtliga ärenden avsåg försäljningstillstånd för detaljhandel tills vidare. Följande noterades:

I ett ärende överskreds handläggningstiden om fyra månader utan att beslut fattats om förlängd handläggningstid. Handläggningstiden överskreds med tre dagar. Vid tillsynsbesöket förklarar handläggaren det inträffade med att hon inte hade koll på datumet.

I samma ärende har den sökande skickat in ett Egenkontrollprogram som Miljöförbundet Blekinge Väst bedömer vara tillräckligt och uppfylla de krav som uppges i Folkhälsomyndighetens föreskrift om egenkontrollprogram vid försäljning av tobaksvaror, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare (HSLF:FS 2019:20) detta trots att det saknas information om hur näringsidkaren säkerställer att de tobaksvaror som säljs är rapporterade enligt 2 kap. 2 § lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter samt att de tobaksvaror, elektroniska cigaretter eller påfyllningsbehållare som säljs är anmälda enligt 2 kap. 3 § eller 2 kap. 7 § samma lag. Miljöförbundet Blekinge Västs handläggare kunde vid tillsynsbesöket förklara att den sökande hade vid ansökningstillfället använt sig av Miljöförbundet Blekinge Västs egen mall för egenkontrollprogram och att de själva sedan hade upptäckt att mallen de tillhandhöll var felaktig och är nu justerad.

I samtliga ärenden har Miljöförbundet Blekinge Väst gjort en bedömning när en fullständig ansökan inkommit och i samband med det skickat ett mottagningsbevis till den sökande. Dock saknas information i mottagningsbevisen om möjligheterna till rättslig prövning av beslut.

### Länsstyrelsens bedömning och tillämpliga bestämmelser

Enligt 4 kap. 1 § förordning (2019:223) om tobak och liknande produkter ska kommunen fatta beslut i ett ärende om försäljningstillstånd enligt 5 kap. 1 § lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter inom fyra månader från det att en fullständig ansökan har kommit in till kommunen.

Om det är nödvändigt på grund av utredningen, får kommunen besluta att handläggningstiden ska förlängas med högst fyra månader. Sökanden ska innan den ursprungliga tidsfristen gått ut informeras om skälen för att handläggningstiden förlängs.

Ett beslut om att förlänga tidsfristen får inte överklagas.

I ett ärende överskreds handläggningstiden om fyra månader, med tre dagar, utan att Miljöförbundet Blekinge Väst fattade beslut om att förlänga handläggningstiden. Länsstyrelsen gör bedömningen att det är en brist att Miljöförbundet Blekinge Väst inte fattade beslut om att förlänga handläggningstiden ytterligare. Länsstyrelsen uppmanar Miljöförbundet Blekinge Väst att i fortsättning observera handläggningstiden och vid behov fatta beslut om att förlänga den.

Av 4 kap. 2 § förordning om tobak och liknande produkter framgår att i 8 § lagen (2009:1079) om tjänster på den inre marknaden finns bestämmelser om att mottagningsbevis ska skickas till sökanden när en fullständig ansökan har kommit in och om innehållet i ett sådant bevis.

Av 8 § lagen (2009:1079) om tjänster på den inre marknaden framgår att behörig myndighet ska sända ett mottagningsbevis till sökanden när en fullständig ansökan har kommit in.

Mottagningsbeviset ska innehålla information om

1. tidsfrist som avses i 7 § och, i förekommande fall, följderna av att ett beslut inte fattas inom denna tidsfrist, och
2. möjligheterna till rättslig prövning av beslut.

Miljöförbundet Blekinge Väst har i samtliga ärenden skickat mottagningsbevis till den sökande när en fullständig ansökan kommit in. Dock har mottagningsbevisen inte innehållit information om möjligheterna till rättslig prövning av beslut. Länsstyrelsen gör bedömningen att det är en brist att information om rättslig prövning av beslut saknats i de mottagningsbevis som skickats.

I ett ärende hade Miljöförbundet Blekinge Väst bedömt att inskickat egenkontrollprogram var tillräckligt och uppfyllde de krav som uppges i *Folkhälsomyndighetens föreskrift om egenkontrollprogram vid försäljning av tobaksvaror, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare (HSLF:FS 2019:20)*. Detta trots att det saknas vissa uppgifter. Handläggaren uppgav vid tillsynsbesöket att de redan uppmärksammat detta samt ändrat den mall för egenkontrollprogram som Miljöförbundet Blekinge Väst tillhandahåller. Länsstyrelsen gör bedömningen att den nya mallen uppfyller de krav som återfinns i Folkhälsomyndighetens föreskrift om egenkontrollprogram vid försäljning av tobaksvaror, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

I övriga ärenden fanns kompletta egenkontrollprogram. Av kommunikering med de sökande i samtliga ärenden kan konstateras att Miljöförbundet Blekinge Väst ställer stora, men rimliga, krav på de egenkontrollprogram som ska bifogas ansökan. Den mall som Miljöförbundet Blekinge Väst numera tillhandahåller de sökande uppfyller samtliga krav som finns i Folkhälsomyndighetens föreskrift för egenkontrollprogram vid försäljning av tobaksvaror, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

I samtliga ärenden har Miljöförbundet Blekinge Väst genomfört noggranna provningar av den personliga och ekonomiska lämpligheten, både avseende den fysiska och den juridiska personen. Även närstående bolag har, i de ärenden det funnits behov, granskats.

Länsstyrelsen gör helhetsbedömningen att ärendehantering för försäljningstillstånd för tobak samt tillsyn genomförs på ett mycket ändamålsenligt vis och i stort följer tillämpliga bestämmelser.

## De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef Johanna Duhlaku med tillsynshandläggare Annette Ludvigsson som föredragande. I den slutliga handläggningen har också Christina Nilsson tillsynshandläggare Kronobergs län medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Kopia:

Folkhälsomyndigheten

## § 61 Information om Miljöförbundets överklagande av Länsstyrelsens beslut, dnr. 2023/170

### Beslut

Förbundsdirektionen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

### Bakgrund

Länsstyrelsen upphävde 2023-07-06 Miljöförbundets föreläggande att avlägsna grindarna på fastigheten [REDACTED], mot Hovmansbygdsvägen, länsstyrelsens diarienummer 505-3253-2023. Miljöförbundet har genom ordförandebeslut överklagat länsstyrelsens beslut till Mark- och miljödomstolen och yrkar på att man ska fastställa miljöförbundets ursprungliga beslut i ärendet.

---

### Bilaga:

1. Beslut Länsstyrelsen 505-3253-2023
2. Överklagan av Länsstyrelsens beslut

## § 62 Information angående skrivelse om flugor på Listerlandet, dnr. 2023/2466

### Beslut

Förbundsdirektionen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

### Bakgrund

Miljöförbundet och kommunstyrelsen i Sölvesborg har fått in en anonym skrivelse som handlar om flugproblematik på Listerlandet.

Miljöförbundet bekräftade att det i år har varit mycket stora mängder flugor i Tocken samt i delar av Hällevik och Nogersund. Ett stort antal flugklagomål har inkommit till förbundet.

Miljöförbundet har årligen tillsyn på minkfarmerna, och har gjort extra tillsyn där efter inkomna klagomål på flugor. Förvaltningen framförde till direktionen att det till nästa år finns behov av att tillsätta extra resurser för extra tillsyn på farmerna. Något beslut om extra resurser för denna tillsyn fattades inte, detta får diskuteras i samband med verksamhetsplanarbetet.

Förbundschef Johanna Randsalu har också svarat kommunstyrelsens ordförande i Sölvesborg, Birgit Birgersson Brorsson angående skrivelsen.

---

### Bilaga:

1. Skrivelse angående flugproblematik på Listerlandet



[Redacted] och [Redacted]  
[Redacted]

Delgivningskvitto

## Beslut avseende överklagande av beslut om föreläggande enligt miljöbalken

### Beslut

Länsstyrelsen beslutar att upphäva det överklagade beslutet i den del det rör föreläggande att avlägsna grindarna.

Länsstyrelsen beslutar att avslå överklagandet såvitt gäller uttag av avgift för ärendets handläggning.

### Beskrivning av ärendet

**Miljöförbundet Blekinge** Västbeslutade 2023-06-15, § 42, att förelägga [Redacted] och [Redacted] att på fastigheten [Redacted] avlägsna grindarna mot Hovmansbygdsvägen senast två veckor efter delgivning av beslutet, samt att ta ut en avgift för handläggningen om 10 550 kronor. Av beslutet framgår följande.

Till förbundet inkom 2023-01-20 ett klagomål från allmänheten att det inte längre gick att ta sig ner till Mörrumsån på fastigheten [Redacted] i Olofströms kommun. Klaganden hade tidigare använt en parkering och mindre väg på platsen som ledde ner till ån. En jordvall och järngrindar i smide har satts längs den västra fastighetsgränsen och täpper till infarten till den parkering som tidigare låg på platsen och stig som ledde ner till invägningsstation och Mörrumsån. 2023-02-21 gjorde Miljöförbundet ett platsbesök tillsammans med byggkontoret på Olofströms kommun. Syftet med besöket var att få en bättre lägesbild av de åtgärder som skett på fastigheten som klagomålen berörde samt att ge en bättre bild över platsen inför eventuella kommande dispensprövningar. Vid platsbesöket framkom också att fruktträd planterats samt att jordmassor tippats i det strandskyddade området.

Fastighetsägarna har beretts tillfälle att yttra sig över de uppgifter som ligger till grund för beslutet. Uppgifterna bygger på den information som inhämtades vid platsbesöket 2023-02-21. En skrivelse angående miljöförbundets bedömning av området skickades till [Redacted]

2023-03-23 och svar inkom 2023-03-25 och 2023-03-26. De uppgifter som framkom i svaren ändrar inte miljöförbundets bedömning utan bedömningen kvarstår att allmänheten haft tillträde till området och att åtgärder gjorts för att avhålla människor från platsen. [REDACTED] har framfört att den tidigare parkeringsplatsen som legat där nu jordvall och grindarna är belägna har varit en parkering för [REDACTED] gäster och således inte varit allemansrättsligt tillgängligt. Vidare har [REDACTED] framfört att allmänheten har möjlighet att passera ner till ån i Naturreservatet samt att Länsstyrelsen i Blekinge ska iordningsställa en led från den nyanlagda parkeringen i Naturreservatet ner till ån.

Förbundet bedömer att grindarna, även om de är placerade ett femtontal meter utanför det strandskyddade området runt Mörrumsån, hindrar friluftslivets tillträde till ett strandskyddat och allemansrättsligt tillgängligt område som är av stor vikt för friluftslivet. Förutom att området strax öster om grindarna ligger inom strandskyddat område så ligger det även inom riksintresse för friluftsliv och riksintresse för naturvård enligt 3 kap. 6 § miljöbalken. Det omfattas även av riksintresse för rörligt friluftsliv enligt 4 kap miljöbalken. I direkt anslutning till det strandskyddade område som miljöförbundet har tillsyn över ligger även ett naturreservat, som i sig utgör ett besöksmål.

Bedömningen att grindarna är uppförda i strid mot strandskyddsreglerna grundar sig både på grindarnas placering och utformning. Att en jordvall även lagts upp i anslutning till grindarna gör att Miljöförbundet dessutom bedömer att grindarna blir en del av en inhägnad av området. Grindarnas utformning är av en karaktär som ses vid tomtgräns runt den närliggande tomten [REDACTED] där bostadsfastigheten är lokaliserad. Detta bidrar ytterligare till grindarnas avhållande verkan. Sammantaget gör Miljöförbundet bedömningen att det är sannolikt att grindarna är avsedda att utestänga allmänheten från området.

Jordvallen och grindarna bedöms påverka ett av strandskyddets syften väsentligt trots att åtgärden utförts mer än 100 meter från Mörrumsån. Den utförda åtgärden medför att området mellan grindarna och ån, som omfattas av strandskydd och bedöms vara allemansrättsligt tillgängligt inte längre uppfattas så. Detta då jordvallen i kombination med de låsta grindarna dels fysiskt förhindrar åtkomst till det strandskyddade området samt ger ett privatiserande intryck av att området bakom grindarna skulle tillhöra privatbostaden. Miljöförbundets bedömning är därmed att grindarna uppförts i strid mot förbuden i 7 kap. 15 miljöbalken.

Bilder på platsen tagna 2011 visar en parkeringsyta med en tydlig parkeringsskylt på den aktuella platsen. På denna bild syns även en skylt som visar fiskevårdsföreningens väg ner till invägningsstationen och

vidare ner till ån. Inget som antyder att bara gäster till bruket får parkera där framkommer. Miljöförbundet gör bedömningen att området har varit tillgängligt för allmänheten i närtid. De klagomål som inkommit till Miljöförbundet från Mörrumsåns fiskevårdsområde [REDACTED] ger även de en bild över att de haft tillgång till passage över området men inte längre har det. Miljöförbundet bedömer även att det är enkelt och inte särskilt kostsamt att genomföra den åtgärd som nu beslutas om. Något som motiverat att en kort genomförandetid skrivs in i beslutet samt att beslutet ska gälla även om det överklagas.

[REDACTED] och [REDACTED] överklagade nämndens beslut 2023-06-19. Till stöd för överklagandet anför de väsentligen följande.

Miljöbalkens bestämmelser om strandskydd kan inte åberopas då grindarna är placerade utanför strandskyddat område. Grindarna är en del av en vinterhage som inrättats genom Länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Mörrumsån [REDACTED]. Förbundet har därför inte befogenhet att inskränka möjligheterna för fastighetsägarna att hägna in hagen. Av reservatsbeslutet framgår att friluftaktiviteter i reservatet inte får missgynna de prioriterade bevarandevärdena som finns i området, varav hagen är ett. Grindarna behöver för sin funktion finnas på den aktuella platsen och åtgärden är därmed tillåtlig genom 7 kap. 16 § 1 p. miljöbalken då den behövs för att stängsla de djur som betar i hagen. Grindarna ger inte ett privatiserande intryck och påståenden om motsatsen baseras på en subjektiv bedömning som saknar stöd i rättsordningen. Miljöförbundet har inför beslutet tillställts information om alternativa tillfartsvägar för allmänheten, som inte redovisats vid sammanträdet. Eventuella övergångar över stängslet i hagen kan ordnas i samråd med Länsstyrelsen, vilket framgår av reservatsbeslutets skötselplan. Den korta tidsfristen om två veckor är oskälig med hänsyn till omständigheterna i ärendet.

Till överklagandet har bifogats ett utdrag från reservatsbeslutet vari stängslingens omfattning samt en alternativ tillfartsled till ån redovisas.

## Motivering till beslutet

### *Rättslig reglering*

Av 7 kap. 15 § 2 p. miljöbalken framgår att inom strandskyddat område får inte byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt.



Av 26 kap. 9 § 2 st. miljöbalken framgår att en tillsynsmyndighet inom ramen för ett ärende avseende föreläggande eller förbud som behövs för att balken ska efterlevas inte får tillgripa mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet.

Av 26 kap. 11 § miljöbalken framgår att en tillsynsmyndighet får förelägga den som håller stängsel i ett område av betydelse för friluftslivet eller i närheten av ett sådant område att ordna grindar eller andra genomgångar som behövs för att allmänheten skall kunna komma till mark inom ett sådant område som omfattas av allemansrätten. Är det uppenbart att ett stängsel endast är avsett att utestänga allmänheten från området, får föreläggande meddelas om att ta bort det.

Av 27 kap. 1 § 2 st. miljöbalken följer att en kommun får meddela föreskrifter om avgift för kostnader för prövning och tillsyn enligt balken såvitt gäller en kommunal myndighets verksamhet.

#### *Föreläggandet*

Området är beläget inom riksintresse för naturvård, friluftsliv och rörligt friluftsliv. Som framgår av reservatsbeslutet till vilket de klagande hänvisar ska den aktuella hagen betas, vilket nödvändiggör någon form av stängsling. De klagande har samtidigt ett egenintresse av att hagen hålls stängslad för detta ändamål.

Länsstyrelsen delar baserat på utredningen i ärendet förbundets bedömning att grindarna ger ett privatiserande intryck och har en starkt avhållande effekt på allmänhetens tillträde till ett område som ska vara allemansrättsligt tillgängligt. Skäl för en tillsynsmyndighet att ingripa har därför förelegat.

Ett föreläggande att helt avlägsna de aktuella grindarna kan inte anses proportionellt med hänsyn till 26 kap. 9 § 2 st. miljöbalken, då önskad effekt – säkerställande av allmänhetens tillträde till området – kan uppnås utan ytterligare interferens med naturreservatets och markägarens intressen genom andra, mindre ingripande åtgärder.

Sådana åtgärder prövas av Länsstyrelsen inom ramen för ett ärende om stängselgenombrott enligt 26 kap. 11 § miljöbalken, en tillsynsform som i och för sig kan överlätas till en kommun men som i Blekinge län inte har överlåtits. Det ankommer därför på Länsstyrelsen att pröva denna fråga, vilket sker inom ramen för ett separat ärende.

Då det föreläggande om vilket Miljöförbundet beslutat inte uppfyller kravet på proportionalitet i 26 kap. 9 § 2 st. miljöbalken ska beslutet upphävas i denna del.

### *Handläggningsavgiften*

Av 2 § taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalkens område, beslutad av kommunfullmäktige i Olofströms kommun 2022-11-28, § 128, framgår att avgift tas ut för handläggning och andra åtgärder vid tillsyn i övrigt. Av taxans 3 § framgår att avgift inte ska tas ut för tillsyn som föranleds av klagomål som är obefogat och inte kräver utredning. Avgiftsuttag sker enligt 6 § 3 p. i förhållande till den faktiskt nedlagda tillsynstiden i det enskilda ärendet. Timkostnaden för år 2023 är enligt beslut av kommunfullmäktige i Olofströms kommun 2022-11-28, § 126, 1055 kronor.

En tillsynsmyndighet har rätt att ta ut en avgift för sin handläggning oaktat utgången i ärendet, under förutsättning att avgiftsuttaget har stöd i gällande taxa. Av taxan framgår att avgift ska tas ut för handläggning av denna typ av ärende under förutsättning att det inte är fråga om ett obefogat klagomål som inte kräver utredning. Utredningsåtgärderna i ärendet framstår som motiverade då det är visat att allmänheten avhållits från område som ska vara allemansrättsligt tillgängligt. Klagomålet som initierade ärendet kan därför inte betraktas som obefogat. Förbundet har således haft skäl för att ta ut en avgift för sin handläggning.

Länsstyrelsen finner vidare inte skäl att ifrågasätta att de utredningsåtgärder som legat till grund för beslutet upptagit de tio timmar för vilka de klagande fakturerats. Avslutningsvis konstateras att de föreskrifter på vilka avgiftsbeslutet baseras meddelats i behörig ordning och har varit gällande vid tidpunkterna för handläggningen. Överklagandet ska därför avslås i denna del.

### **Bestämmelser som beslutet grundas på**

7 kap. 15 §, 26 kap 9 och 11 §§ samt 27 kap. 1 § miljöbalk (1998:808)

### **Ni kan överklaga beslutet**

Se bilaga med överklagandehänvisning.

### **De som medverkat i beslutet**

Beslutet har fattats av länsjurist Charlotte Olsson Scholz med konsult Rickard Brinck som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

### **Kopia till**

Miljöförbundet Blekinge Väst

## Bilagor

1. Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen

## Ni kan överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen

Om ni inte är nöjda med Länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen.

### Så här överklagar ni beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Blekinge antingen via e-post; [blekinge@lansstyrelsen.se](mailto:blekinge@lansstyrelsen.se), eller med post; Länsstyrelsen Blekinge, 371 86 Karlskrona.

### Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det mark- och miljödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

### Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer er överklagan så bör ni bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

### Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

### Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, [blekinge@lansstyrelsen.se](mailto:blekinge@lansstyrelsen.se), eller via växeltelefonnummer 010-224 00 00. Ange diarienummer 3253-2023.

**Ärende**  
2023-170

**Fastighet**  
[REDACTED]

**Handläggare**  
Jonas Engzell

Växjö tingsrätt  
Mark- och miljödomstolen

(insänt till länsstyrelsen i Blekinge via e-post till [blekinge@lansstyrelsen.se](mailto:blekinge@lansstyrelsen.se))

## Överklagande av länsstyrelsens i Blekinge beslut 2023-07-23 i ärende 1st dnr 505-3253-2023

Miljöförbundet Blekinge Väst överklagar härmed länsstyrelsens beslut i ärende 505-3253-2023, daterat 2023-07-06.

### Yrkande

Miljöförbundet Blekinge Väst yrkar att Mark- och miljödomstolen undanröjer den del av Länsstyrelsens Blekinge län beslut, som avser upphävande av miljöförbundets föreläggande att avlägsna grindarna, och fastställer miljöförbundets ursprungliga beslut i ärendet.

### Bakgrund

Miljöförbundet beslutade 2023-06-15 att förelägga [REDACTED] och [REDACTED] [REDACTED] härefter kallade fastighetsägarna, att ta bort grindarna som hindrar allmänheten från att gå ner längs en hävdvunnen stig från Hovmansbygdsvägen genom strandskyddat område ner till Mörrumsån.

Utifrån länsstyrelsens eget kartmaterial går gränsen för naturreservatet ca 54-55 meter söder om den norra fastighetsgränsen (som även utgör gräns till fastighetsägarnas tomt på fastigheten [REDACTED]). Det är alltså en ca 0,7 ha stor del av fastigheten [REDACTED], mellan Hovmansbygdsvägen och Mörrumsån, som inte ingår i Naturreservatet men som omfattas av det generella strandskyddet. Fastighetsdelen är ca 120-130 meter lång och ca 54-55 meter bred. Tidigare låg där en parkering uppe mot Hovmansbygdsvägen, där många parkerade för att sedan gå ner genom området till Mörrumsån. Det är vid den platsen som det nu lagts upp jordvall och satts upp ej öppningsbara grindar och stängsel. Ytan bakom grindarna har använts som upplagsplats för bygget av ett häststall längre in i området.

Miljöförbundet Blekinge Väst

SE-294 80 Sölvesborg  
Klostergatan 1

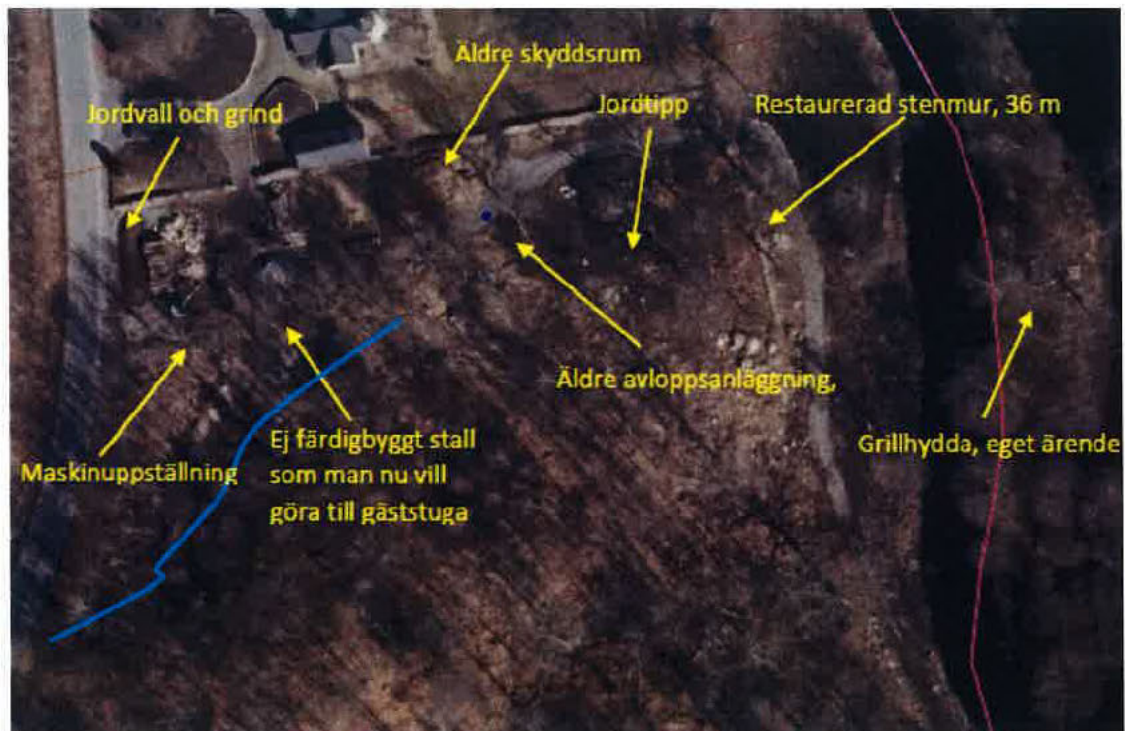
Tel:+46 456 816 000  
Fax:+46 456 194 56

E-post: [miljokontoret@miljovast.se](mailto:miljokontoret@miljovast.se)  
Webb: [miljovast.se](http://miljovast.se)



Figur 1. Karta över aktuellt område.

Grön linje visar gränsen för det statligt inrättade naturreservatet. Även ån och Hovmansbygdsvägen syns tydligt, liksom fastighetsgränsen mot [REDACTED]. Denna och nedanstående bilder är från presentation vid direktionssammanträdet 2023-06-15.



Figur 2. Visar grindarnas placering samt vad som i övrigt finns i området.

Figur 3. Visar jordvall, stängsel och nu aktuella grindar samt även på hur ytan bakom dessa har



nyttjats. I bakgrunden syns bygget av det stall som ägarna nu ansökt om att få göra om till en gäststuga.

## Miljöförbundets ställningstagande

### Övergripande

Miljöförbundet har inget att erinra mot länsstyrelsens beslut, beträffande länsstyrelsens bedömning av riktigheten i miljöförbundets bedömning av grindens privatiserande intryck (sidan 4, stycke 5 i länsstyrelsens beslut) eller riktigheten i faktureringen av tillsynsmyndighetens nerlagda tid så här långt i ärendet (sidan 5, 1-3 stycket i länsstyrelsens beslut). Däremot ifrågasätter miljöförbundet riktigheten i såväl den motivering som den slutsats som länsstyrelsen gett uttryck för vad gäller föreläggandet att ta bort grindarna.

Miljöförbundet önskar förtydliga att miljöförbundets föreläggande att ta bort aktuella grindar inte innebär (utifrån strandskyddsreglerna) ett totalförbud för grindar på aktuell plats. Om det behövs för djurhållning i området utanför naturreservatet, kan man sätta dit mer vedertagna stängselgrindar. Det bör då vara grindar som till sin utformning och funktion varken fysiskt hindrar allmänheten från att gå in i det strandskyddade området

2023-07-17

(utanför reservatet) vid den hävdvunna platsen/vägen ner, eller genom sin privatiserande utformning avhåller allmänheten från samma passage.

Miljöförbundet anser dock att stängsling för djurhållning, som försvårar allmänhetens tillträde till strandskyddat område, också förutsätter en mer aktiv djurhållning. Det är inte motiverat att mark stängslas in utan att betesdjur sen släpps på, eller att aktuellt stängsel inte har betydelse för djurhållningen eftersom djuren är stängslade med annat stängsel en bit bort.

### **Helt upphäva i stället för att ändra föreläggandet**

Länsstyrelsen har framfört uppfattningen att det i sig är rimligt att tillsynsmyndigheten agerat med tillsynsåtgärder och att den så kallade grinden har en utformning som ger ett privatiserande intryck och har en starkt avhållande effekt på allmänhetens tillträde till ett område, som ska vara allemansrättsligt tillgängligt. Trots detta har länsstyrelsen, inte valt att ändra i beslutet till något man anser vara mer proportionerligt eller återförvisa ärendet i denna del till miljöförbundet för förnyad prövning, utan istället beslutat att helt upphäva miljöförbundets föreläggande.

Länsstyrelsen vill ta över ärendet utifrån 26 kap. 11 § miljöbalken (sidan 4, 7 stycket länsstyrelsens beslut). Vilka tänkbara åtgärder länsstyrelsen då kan förelägga om, som skulle vara mer proportionerliga än miljöförbundets originalbeslut, framgår inte av länsstyrelsens beslut.

Oavsett vad länsstyrelsen förelägger om utifrån 26 kap. 11 § så kvarstår grindens avhållande effekt för de besökare, som inte kommer genom reservatet men vill få tillträde till det strandskyddade området utanför reservatet. Såvida länsstyrelsens beslut utifrån 26 kap. 11 § inte blir snarlikt miljöförbundets originalföreläggande.

### **Frågan om naturreservatets gränser, var betesdjur går och var beteshagen ligger**

Det kan inte uteslutas att upphävandet av miljöförbundets föreläggande, åtminstone delvis, tillkommit på grund av en missuppfattning, gällande vilken del av fastigheten [REDACTED] som ingår i naturreservatet och vilken del av fastigheten som miljöförbundets beslut ska säkra tillträde till.

Fastighetsägarna har, i skrivelsen till överklagandet av miljöförbundets beslut, uppgett att grindarna är en del av en vinterhage, som inrättats genom länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Mörrumsån [REDACTED] och att miljöförbundet därför inte har befogenhet att inskränka deras möjlighet att hägna in hagen. De uppger även att det av reservatsbeslutet framgår att friluftslivsaktiviteter i reservatet inte får missgynna de prioriterade bevarandevärdena i reservatet och att grindarna alltså behövs för naturvården i reservatet. Det framförs även att miljöförbundet skulle ha fått information om alternativa tillfartsvägar för allmänheten och att alternativa övergångar över stängslet i hagen kan anordnas i samråd med Länsstyrelsen i enlighet med reservatets skötselplan.

Detta verkar nu länsstyrelsen ha tagit fasta på. I länsstyrelsens beslut att upphäva miljöförbundets föreläggande anförs (sidan 4, stycke 4):”Som framgår av



2023-07-17

reservatsbeslutet till vilken de klagande hänvisar ska den aktuella hagen betas, vilket nödvändiggör någon form av stängsling. De klagande har samtidigt ett egenintresse av att hagen hålls stängslad för detta ändamål”.

Länsstyrelsen skriver även att ”önskad effekt - säkerställande av allmänhetens tillträde till området - kan uppnås utan ytterligare interferens med naturreservatets och markägarens intressen genom andra, mindre ingripande åtgärder. Sådana åtgärder prövar Länsstyrelsen inom ramen för ett ärende om stängselgenombrott”. Samt ”Vilket sker inom ramen för ett separat ärende”.

***Länsstyrelsens resonemang och beslut verkar alltså vara avhängigt på en felaktig uppfattning om hur området ser ut i verkligheten. Var reservatets gräns faktiskt går och var de olika beteshagarna ligger.***

Allmänhetens tillgång till strandskyddad fastighet i och utanför naturreservatet är två olika saker. Vilken hage som ligger i reservatet och vilken skötsel den behöver är irrelevant för miljöförbundets tillsyn och beslut, på samma sätt som att det är irrelevant för miljöförbundets beslut huruvida länsstyrelsen bekostat grindarna och vallen eller ej.

Betesmark utanför reservatet regleras inte av reservatsbestämmelser och skötselplanen kan inte ta upp skötselfrågor utanför reservatet på det sätt som fastighetsägarna verkar tro.

Miljöförbundet har **inte** tillsyn på strandskyddsfrågor i reservatet, utan beslutet som miljöförbundet fattade handlar endast om tillgängligheten till det strandskyddade området utanför (norr om) naturreservatet. Varken vallen eller grinden, eller det så kallade häststallet ligger i reservatet.

Även om gällande skötselplan från 11 maj 2021 (i skötselplanens bilaga 2) redovisar en planerad stig ner till ån, från den stora nya parkering som länsstyrelsen låtit utföra, så kan reservatsförvaltaren med en sådan åtgärd endast erbjuda besökare ytterligare en väg/stig mot ån. Det ger inte fastighetsägaren automatiskt rätt att stänga av en hävdvunnen väg/stig utanför naturreservatet på det sätt som nu gjorts. Det framgår även av skötselplanen att ”Anordningar för friluftslivet planeras och utformas på så sätt som minskar risken för förstörelse eller oönskat slitage på de natur- och kulturmiljövärden som finns i reservatet”. Det står inget om att det ska planeras för att ersätta funktioner som finns utanför reservatets gränser.

### **Grindarnas funktion**

2021-06-03 inkom fastighetsägarna med en ansökan om strandskyddsdispens för ombyggnad av byggnad till vindskydd för hästar. Detta samt bygglov medgavs av Olofströms kommun. Någon slutbesiktning har dock ännu inte utförts. Under byggtiden har inga djur gått i området närmast grinden, då det nyttjats som upplagsplats. 2023-03-28 inkom fastighetsägarna med en ansökan om en ny strandskyddsdispens för att ändra användningen från stall till bostadsändamål (gäststuga). Denna ansökan har fått Olofströms kommuns dnr 2023/61-70.

2023-07-17

Behovet av stängsling och grind på grund av aktiv djurhållning verkar därmed vara av mer tillfällig natur.

Den nya dispensansökan visar även att fastighetsägarna själva har långt gående planer, som går emot det som de själva uppger i sitt bemötande av miljöförbundets beslut.

Miljöförbundets samlade bedömning är att vall, stängsling och grindar, uppe vid den före detta parkeringen, saknat funktion som ändamålsenlig stängsling för djurhållning, samtidigt som den haft en stor effekt på människors möjlighet att beträda området bakom. Någon betydelse för framtida djurhållningen i reservatet finns rimligen inte.

#### Frågan om proportionalitet

Inför miljöförbundets beslut övervägdes flera olika alternativa förslag på föreläggandets utformning, t ex att förelägga markägaren/fastighetsägarna att anlägga en färist eller att även ta bort vallen. Miljöförbundet valde det alternativ som miljöförbundet anser vara det minst kostsamma men som ändå löser grundfrågorna. Fastighetsägarna har inte heller framfört några alternativ som inte handlar om att nya vägar ska anläggas genom naturreservatet.

För att fullgöra miljöförbundets föreläggande krävs inga speciella förberedelser. Normalt sätt kan grindar relativt enkelt lyftas av sina grindstolpar, utan att de tar skada.

Hur man skulle kunna anse att det är mer interferens med naturreservatets intressen att lyfta bort grindar, som är placerade utanför naturreservatet, än det skulle vara att genomföra de åtgärder som skulle krävas inom reservatet, för att uppnå samma tillgänglighet till området norr om reservatet, är svårt att förstå.

#### Medverkande i beslutet

Beslutet att överklaga har fattats av Förbundsordförande Linda Rehn med kommunekolog Jonas Engzell och avdelningschef Per-Ola Persson som föredragande.

MILJÖFÖRBUNDET BLEKINGE VÄST

Linda Rehn

Förbundsordförande

Till kommunstyrelsen i Sölvesborgs kommun, ledning och personal på Miljöförbundet Blekinge Väst, berörda vid Länsstyrelsen i Blekinge kommer här information med förväntad åtgärd från ett stort antal permanentboende, fritidsboende och turister.

Det har sedan början av år 2000 framförts klagomål till Miljöförbundet Blekinge Väst, Sölvesborgs Kommuns politiker samt Länsstyrelsen i Blekinge vad gäller den stora mängden flugor som vi alla vet och har konstaterats beror på de flugor som kommer från minkfarmar på Listerlandet. Tak-dansflugor som kläcks i företrädesvis i mink- och hönsgödsel. Utgår ifrån att samtliga klagomål och bevis diarieförts så att det kan tas del av mängden som klart och tydligt visar hur stor problematiken är kring detta och vilka åtgärder som vidtagits och effekten av dessa. Nu ser man tydligt att där farmer har lagts ned så har problemen med flugor och fåglar försvunnit. Efter Corona så har det utbetalats miljoner i bidrag från skattebetalare till många farmare och dessa pengar borde räcka både till att sköta kvarvarande verksamhet och/eller nedläggning. Att skylla på dålig ekonomi är inte något giltigt försvar för näringen då det gäller hantering av foder och gödsel eller inköp av flug-remsor. Detta får absolut inte ursäktas av kontrollerande myndigheter. Den verkliga problematiken får absolut inte döljas gentemot politiker i Miljöförbundets styrelse.

Politiker, chefer för Miljöförbundet, miljöinspektörer har kommit och gått men inget har förändrats. Jo, de chefer för Miljöförbundet som har stridit för saken har lösts ut med stora summor av skattemedel, miljöinspektörer har förhållningsorder och tillrättavisats. Det har åstadkommit en handlingsplan som inspektörer har att luta sig emot när någon klagar. Politiker har avgivit löften som inte varit värt namnet. Chefer för Svensk mink har förnekat problematiken och lagt skulden på allt annat. Klagande trakasseras och hotas med repressalier. Minkfarmare har vägrat tillträde i farmer för miljöinspektörer och hänvisat till smittorisk då det gäller Corona trots att inspektörer har haft tillräcklig skyddsutrustning. När någon vänder sig till Miljöförbundet Blekinge Väst med klagomål på flugor så erbjuds man utskick av klisterremsor som sedan ska sändas in till Miljöförbundet för analys. Hur redovisas resultatet av denna analys och hur jämförs den med eventuellt insamlade flug-remsor från minkfarmar och hur redovisas resultaten till de klagande, politiker och minkfarmens ansvariga är en berättigad fråga. Och framförallt vad som svaren resulterar i för åtgärder och hur dessa följs upp. Vilka åtgärder vidtogs och vad blev resultatet.

Har någon varit inne i en minkfarm och sett alla dessa överfulla flug-remsor som finns hängande under taken i varje minklänga, sett mängden gödsel som finns under burar och i gödselhögar. Har någon varit inne i och eller utanför en minkfarm och sett allt slaktavfall och minkfoder som tillverkas av slaktavfallet och som ligger öppet och många gånger i väntan på att trutar, kråkor och andra måsfåglar ska komma och städa upp. Då menas hela farmen, varje farm och inte någon enstaka länga eller plats. Efter Coronas härjningar så återstår nu endast en handfull med minkfarmar kvar och ska då dessas betydelse vara så stor att de kan jämföras med en "helig ko" är frågan man kan ställa sig. Som vi alla vet så är det bara familjemedlemmar och gästarbetare som har sin utkomst från näringen. Vad näringens påverkan av miljöföroreningar och vad den lämnar efter sig i form av miljöfarliga ämnen, nedskräpning mm behöver vi inte nämna. Det är bara att ta en tur på Listerlandet och se med egna ögon. Om inte så kan man se på nätets föredömliga kartor där kan man se både då och nu. Där syns även farmer som försvunnit långt tillbaka och där finns fortfarande ingen växtlighet. Ja, nu återstår bara en lista med namnunderskrifter där åtgärder krävs och funderingar kring ekonomiskt miljöansvar.

Vad permanentboende, fritidsboende, turister samt inte minst övriga näringsidkare tillför kommunen borde väga lika tungt som en handfull minkfarmare som tycks vara viktigast.

|                                    |              |
|------------------------------------|--------------|
| SÖLVEBORGSKOMMUN<br>KOMMUNKANSLIET |              |
| 2023 -08- 15                       |              |
| Diariernr                          | Handlingsid. |

**§ 63 Information om inkommande RASFF, Bekämpningsmedel i vinblad från Egypten, dnr. 2023/2407**

**Beslut**

Förbundsdirektionen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

**Bakgrund**

2023-08-04 Inkom ett RASFF(Rapid Alert System for Food and Feed) varningsmeddelande om bekämpningsmedel i vinblad från Egypten. Verksamheten i Sölvesborg som berördes av detta meddelande har inte kunnat uppvisa spårbarhetsdokument ett steg framåt och ett steg bakåt i distributionskedjan. Verksamheten föreläggs med ett vite på 150 000 kronor att inkomma med begärda uppgifter till Miljöförbundet, vilket Miljöförbundets ordförande Linda Rehn beslutat om på delegation.

---

**§ 64 Information om uppdaterad förteckning över delegater inom miljöförbundets verksamhet, dnr 2023/2065**

**Beslut**

Förbundsdirektionen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

**Bakgrund**

Enligt gällande delegationsordning för förbundets myndighetsutövning ska en förteckning över vilka medarbetare som är delegater anmälas till direktionen när denna har uppdaterats med nya delegater.

---

*Bilaga:*

1. Beslut gällande förteckning över delegater vid Miljöförbundet Blekinge Väst

**Ärende**

MBV-2023-2065

## Beslut gällande förteckning över delegater vid Miljöförbundet Blekinge Väst

**Beslut**

Detta beslut ersätter tidigare beslut gällande förteckning av delegater, dnr. MBV-2023-352 daterat 2023-02-03.

Nedanstående tjänstemän har tilldelegerats rätt att handlägga och fatta beslut enligt fastställd delegationsordning, § 80, dnr. 2021/4407-2, 2021-12-16 samt fastställd delegationsordning enligt lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter samt för sanktionsavgifter enligt livsmedelsförordningen (2006:813), dnr 2019/1894, 2019-06-18.

Befattningsförkortningen anges i delegationsordningen, och under densamma i detta dokument återfinns vilka som inräknas till den tilldelegerade befattningsgruppen.

**FC – Förbundschef**

Johanna Randsalu

**Ass – Assistent**

Susanne Pehrson

Hilda Widerberg

**AC – Avdelningschef**

Per-Ola Persson

**MI – Miljö- och hälsoskyddsinspektör, verksamhetsutvecklare samt ekolog**

Alexandra Boijesen

Anna Dahlqvist Staaf

Daniel Karlsson

Elin Bremberg

Elin Olofsson

Erik Fröier

Eva Hedström

Gunilla Banemark

Inger Karlsson

Jonas Engzell

Johanna Olofsson

Josefin Svensson

Katrín Johansson

Madelene Wijk  
Malin Fajersson  
Marlene Boström  
Matilda Öhgren  
Sara Lindberg  
Sara Meijer  
Sara Holmgren  
Sofia Engzell  
Stefan Hüllert

---

För Miljöförbundet Blekinge Väst



Johanna Randsalu  
Förbundschef

**Kopia till:**

Förbundsdirectionen  
Marlene Boström  
Sara Meijer  
Sara Lindberg  
Madelene Wijk  
Josefin Svensson  
Katrín Johansson  
Per-Ola Persson

Akten

**§ 65 Verksamhetsplan och budget 2024, Miljösamverkan Kronoberg-Blekinge, dnr. 2023/1788**

**Beslut**

Förbundsdirektionen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

**Bakgrund**

Miljö- och Byggsamverkan Kronoberg-Blekinge har skickat ut sin verksamhetsplan och budget för år 2024. Verksamhetsplanen beskriver bland annat de aktiviteter och projekt som planeras att genomföras under 2024 och tillhörande budget.

---

*Bilaga:*

1. Verksamhetsplan Miljö- och Byggsamverkan Kronoberg-Blekinge

**§ 66 Information gällande nytt reglemente om ekonomisk ersättning för förtroendevalda**

**Beslut**

Förbundsdirektionen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

**Bakgrund**

Arvodeskommittén i Karlshamns kommun har tagit fram nya bestämmelser om ekonomiska ersättningar till förtroendevalda, Miljöförbundets förtroendevalda arvoderas enligt dessa bestämmelser.

---

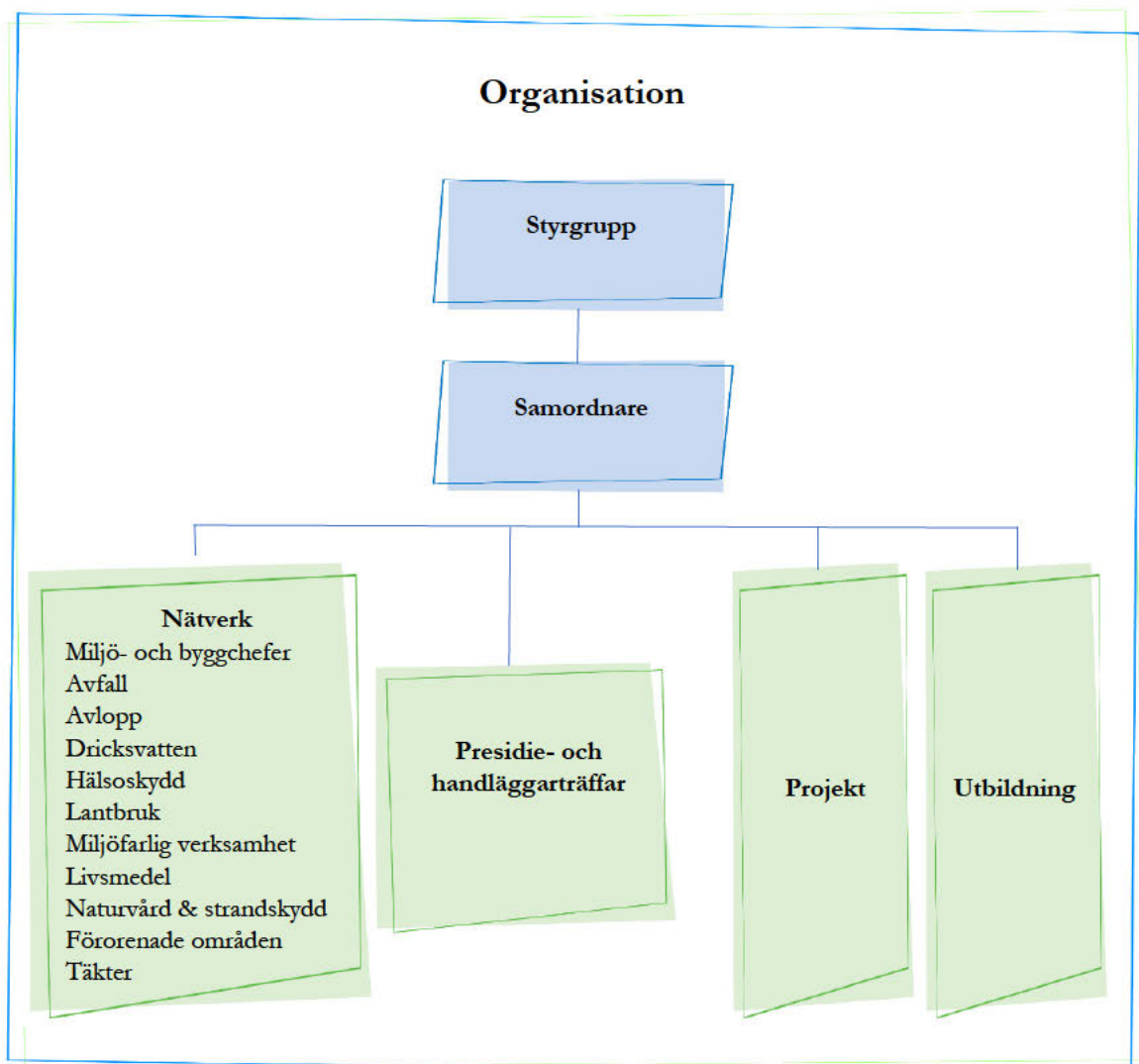
*Bilaga:*

1. Beslut KF Karlshamn om ekonomiska ersättningar till förtroendevalda

# Verksamhetsplan 2024

## Miljösamverkan Kronoberg-Blekinge

Inklusive underlag för 2025



| Verksamhetsplan |            |                       |                      |
|-----------------|------------|-----------------------|----------------------|
| Fastställt av:  | Datum:     | Ansvarig:             | Version (med datum): |
| Styrgruppen     | 2023-05-25 | Christoffer Andersson | 1 (2023-05-25)       |



# Verksamhetsplan 2024

## Inledning

Verksamhetsplanen för år 2024 beskriver de aktiviteter som planeras att genomföras i Miljösamverkan Kronoberg-Blekinge under år 2024. Utifrån behov och förutsättningar kan aktiviteter både tillkomma och utgå under årets gång. Aktuella datum och tider kommer att förmedlas i sedvanliga kanaler. Flera aktiviteter är gemensamma för både Miljösamverkan och Byggsamverkan och kan därför komma att finnas med i bådas verksamhetsplaner.

Verksamhetsplan 2024 innehåller också underlag till verksamhetsplan 2025.

## Budget

### Budget

Miljösamverkans budget för 2024 framgår av tabellen nedan. En reviderad budget tas på styrgruppens första möte 2024 när man vet om föregående år gick med över- eller underskott i verksamheten och detta läggs då in i budgeten. Nedan räknas budget med ett nollresultat för år 2023.

| Kontoklass                       | Konto   | Budget (kr)     | Not. |
|----------------------------------|---|-----------------|------|
| <b>Total</b>                     |   | <b>0</b>        |      |
| <b>Intäkter</b>                  |   | <b>941 500</b>  |      |
| <b>Utgifter</b>                  |   | <b>-941 500</b> |      |
| <b>Intäkter</b>                  | <b>Total</b>                                  | <b>941 500</b>  |      |
|                                  | Över-/underskott                              | 0               |      |
|                                  | Ersättning utbildning, kurser                 | 300 000         |      |
|                                  | Övr ersättningar och intäkter (medlemsavgift) | 641 500         | a    |
| <b>Kostnader</b>                 | <b>Total</b>                                  | <b>-4 000</b>   |      |
|                                  | Telefoner m tillbehör                         | -500            |      |
|                                  | Övrig it hårdvara                             | -3 500          |      |
| <b>Kostnader för arbetskraft</b> | <b>Total</b>                                  | <b>-364 500</b> | b    |
|                                  | Lön, pension semester etc.                    | -364 500        |      |
| <b>Lokal, it, telefoni</b>       | <b>Total</b>                                  | <b>-35 000</b>  | c    |
|                                  | Lokalhyror                                    | -48 000         |      |
|                                  | Hyra it hårdvara                              | -4 500          |      |
|                                  | Fast telefoni                                 | -1 500          |      |
|                                  | Op.leas/hyra bilar o trp.medel                | -3 000          |      |
| <b>Övriga kostnader</b>          | <b>Total</b>                                  | <b>-538 000</b> |      |
|                                  | Hotell o logi                                 | -2 000          |      |
|                                  | Buss och taxi                                 | -1 000          |      |
|                                  | Tågresor                                      | -1 000          |      |
|                                  | Representation extern                         | -8 000          | d    |
|                                  | Personalrepresentation                        | -500            |      |
|                                  | It-tjänster                                   | -2 500          |      |
|                                  | Licenser & sa Microsoft klient                | -2 000          |      |
|                                  | Utbildning, kurser, konferens                 | -521 000        | e    |

### Noteringar på posterna i budget

- Medlemsavgift. Detta baseras på individuell avgift enligt avtal från 2021.
- Lön och ersättning. Avser en heltidstjänst för samordnaren där 60 % av lönekostnaderna täcks av medlemsavgifter från Miljösamverkan och 40 % av lönekostnaderna täcks av medlemsavgifter från Byggsamverkan. Samordnaren har en heltidstjänst och arbetstiden är 50 % inom Miljösamverkan och 50 % inom Byggsamverkan. Personal- och lönekostnader fördelas dock 60 % på Miljösamverkan och 40 % på Byggsamverkan.
- OH-kostnader samt IT, PR och telefoni. I posten ingår de kostnader för dator, mobiltelefon, hårdvara, mjukvara samt it-service m.m. Utgår från diverse avgifter och schablonsummor som Växjö kommun tar ut per arbetsplats. Kostnaderna fördelas 60 % på Miljösamverkan och 40 % på Byggsamverkan.
- Representation extern. Här ingår fika och lunch för styrgruppsmöten, projektmöten
- Utbildning, kurser, konferens. Här samlas flera poster och de fördelas enligt följande:

|                         |          |   |
|-------------------------|----------|---|
| Projekt                 | -40 000  | I samband med genomförande av projekt kan bland annat kostnader för föreläsare, materialkostnader (t.ex. bilder, tryckning, brevutskick och konsultarvode) uppkomma och den budgeterade summan ska täcka dessa.   |
| Utbildningar, inköp     | -200 000 | Beräknad kostnad för inköp av utbildningar. Ska gå jämnt upp mot Ersättning utbildning, kurser under Inkomster.   |
| Utbildningar, bidrag    | -40 000  | Miljösamverkan bidrar med 1 000 kronor per deltagare (medlem) på våra utbildningar.   |
| Samverkansträff, inköp  | -100 000 | Beräknad kostnad för inköp av föredragshållare. Ska gå jämnt upp mot Ersättning utbildning, kurser under Inkomster.   |
| Samverkansträff, bidrag | -78 000  | Bidrag för föredragshållare på samverkansträffen.   |
| Presidieträffar         | -30 000  | Lokaler, lunch och fika bekostas av Miljö- och Byggsamverkan. Utbildningsinsatser bekostas av Miljö- och Byggsamverkan, men ska i möjligaste mån vara kostnadsfria, t.ex. genom experter och goda exempel i den egna organisationen.  |
| Nätverk                 | -50 000  | Nätverken har möjlighet att äska medel från Byggsamverkan för att bekosta föreläsningar, studiebesök eller liknande. Medel beviljas förutsatt att följande kriterier är uppfyllda: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Utbildningsinsatsen bidrar till att uppfylla Byggsamverkans och nätverkets syfte och mål.</li> <li>• Kostnaden ryms inom Byggsamverkans beslutade budget och dagsaktuella ekonomi.</li> <li>• Behovet av utbildningsinsatsen finns främst hos det enskilda nätverket och är inte prioriterat för Byggsamverkans verksamhet i övrigt.</li> </ul> <p>Samordnaren gör bedömningen om kriterierna uppfylls och medger äskande upp till beloppet i budgeten.</p> |

Miljösamverkans budget för 2024 framgår av tabellen nedan. En reviderad budget tas på styrgruppens första möte 2024 när man vet om föregående år gick med över- eller underskott i verksamheten och detta läggs då in i budgeten. Nedan räknas budget med ett nollresultat för år 2022.

## Träffar för handläggare, förtroendevalda samt styrgrupp

### *Presidieträffar*

Två träffar höst och vår gemensamt med Byggsamverkan. Syftet med träffarna är främst att lyfta initiativ och goda exempel inom miljö, hälsoskydd, livsmedel, samhällsplanering och byggande, men kan också innebära tillsynsvägledning och aktuell information inom nämndernas ansvarsområden samt erfarenhetsutbyte.

Samordnaren ska på vårträffen presentera verksamhetsberättelsen för föregående år och på höstträffen presentera kommande års verksamhetsplaner. På båda träffarna ska aktuellt och pågående arbete i Miljö- och Byggsamverkan presenteras.

Dokumentet *Riktlinjer för presidiekonferenser inom Miljö- och Byggsamverkan*, beskriver arbetssätt samt rullande schema över värdskap för presidieträffarna.

### *Årlig handläggartäff*

Den årliga handläggartäffen kommer att arrangeras i oktober 2024. Täffen ska vara gemensam för Byggsamverkan och Miljösamverkan.

### *Styrgruppsmöten*

Styrgruppsmöten kommer under 2023 att hållas på fredagar: 8 mars, 24 maj, 13 september och 6 december.

## Projekt

Följande projekt ska genomföras under året:

### **Pågående projekt – illegal avfallshantering**

Har inte kunnat påbörjas och kommer därför att pågå in under verksamhetsår 2024.

Projektets område är en del av den [nationella tillsynsstrategin för 2022–2024](#). I stort kommer projektet att följa den vägledning och tillsynsvägledningsinsatser som Naturvårdsverket förväntas komma med under 2022 och 2023. En projektgrupp behövs för att bland annat se över att materialet ifrån Naturvårdsverket är tillämbart i våra kommuner samt styra upp hur vi ska genomföra tillsynen. Kommunerna deltar efter egen förmåga i själva tillsynen och väljer själva de objekt som ska kontrolleras och hur mycket tillsynstid som ska avsättas. Samordnaren har ett ansvar i att se till att kommunikation och material från Naturvårdsverket fungerar och tillhandahålls.

Beräknad tidsåtgång: 5 projektmedlemmar á 40 h. Projektledare 200 h.

Beräknad budget: 20 000 kr (budgeterad 2023).

### **Tillsyn i kommunalt beslutade/inrättade naturreservat**

Att likställa tillsynen så att den blir kostnadseffektiv och likvärdig i ett större geografiskt område. Exempelvis en samsyn kring tidsåtgång. Hur beräknar vi tidsåtgången? Kan man riskklassa dessa objekt i likhet med miljötillsynen? Behöver t ex tätortsnära reservat mer tillsyn? Framtagande av gemensamma checklistor mm.

Beräknad tidsåtgång: 5 projektmedlemmar á 40 h. Projektledare 200 h.

## Utbildning

Följande utbildningar ska genomföras under året:

### *Lackeringsverksamhet, VOC (lättflyktiga organiska ämnen), lösningsmedel*

Behov av en utbildning i ämnets lagstiftning och tillämpning av denna samt kunskapsorientering för tillsyn inom området.

### *Bekämpningsmedel*

Behov av en utbildning i ämnets lagstiftning och tillämpning av denna samt kunskapsorientering för tillsyn inom området.

### *Motiverande samtal (MI)*

Under åren 2016–2019 har Miljö- och Byggsamverkan anordnat utbildningen *kommunikation och bemötande* 1–2 gånger om året. Inför år 2020 valdes en annan utbildning, *konstruktiva tillsynsbesök*, då merparten av medlemmarna hade gått förstnämnda kursen. Kursen följer MI-metoden och har via SIPU haft Linda Ljunggren som utbildare. Kursens mål är att möta upp behovet av att utveckla kommunikationen och bidra till goda samtal i samband med tillsyn. För att ge nya och gamla medlemmar möjlighet att ta del av utbildningen fortsätter Miljö- och Byggsamverkan anordna kursen.

### *Övriga utbildningar*

Samordnaren håller sig uppdaterad inom relevanta utbildningsområden och informerar chefer och nätverk som kan aktualiseras för dessa. Därtill håller samordnaren sig uppdaterad på de kurser och utbildningar som genomförs med andra Miljösamverkan i Sverige och där man kan erbjudas platser. Någon budget för dessa utbildningar avsätts inte och det ges inte heller bidrag för från vår Miljösamverkan.

## Nätverk

I Miljösamverkan ges medlemmarna möjlighet till regelbundna träffar inom sina nätverk. Detta för att ge handläggare möjlighet till kunskaps- och erfarenhetsutbyte inom sitt tillsynsområde och sin yrkesroll. Nätverken syftar till att öka känslan av samhörighet och lära känna varandra, effektivisera arbetet inom området och stärka tillsynen genom likartad tolkning av lagstiftningen. Utöver träffar sker detta även genom kontakt i digitala verktyg.

I *Riktlinjer för nätverk inom Miljö- och Byggsamverkan* beskrivs arbetssätt för nätverk, värdkommuner samt styrgrupp. I en bilaga till riktlinjen finns ett rullande schema över värdskap för Miljö- och Byggsamverkans nätverk. Inför år 2022 uppdaterades det rullande schemat då det tidigare har inneburit att samma medlem har varit värd för flera nätverksträffar. Om någon medlem inte har möjlighet att vara värd för ett nätverk, ligger ansvaret på den kommunen att byta värdskapet med annan kommun. För år 2024 kommer samordnaren att fortsätta i behövande fall att hjälpa till och stötta för de nätverk som behöver detta.

För samtliga nätverk finns möjlighet att äska medel för utbildningsinsatser, studiebesök eller liknande. För detta har medel avsatts i budgeten. Nätverken har även en viktig roll i att lyfta vilka utbildningar, tematiska möten och projekt som behövs och efterfrågas inom Miljösamverkan.

## Länkar

[Fokusområden Avfall \(naturvardsverket.se\)](https://naturvardsverket.se)



# Underlag för verksamhetsplan 2025

## Träffar för handläggare, förtroendevalda samt styrgrupp

### *Årlig handläggarträff*

År 2025 planeras en gemensam handläggarträff för Miljö- och Byggsamverkan.

### *Presidieträffar*

Under 2025 planeras två träffar för miljö- och byggpresidierna i Kronobergs och Blekinge län.

### *Styrgrupp*

År 2025 planeras fyra styrgruppsammanträden för Miljö- och Byggsamverkan.

## Nätverk

Nätverken förutsätts fortsätta träffas enligt riktlinjer och rullande schema.

## Projekt

Fram till april 2025 förutsätts nätverk, kommuner och handläggare att inkomma med projektförslag som bearbetas och prioriteras enligt rutin till verksamhetsåret 2024.

## Utbildning

Under 2025 beräknas utrymme finnas för ca två utbildningstillfällen inom Miljösamverkan.

## Övrigt

Det ska finnas utrymme för Miljösamverkan att anordna ytterligare en eller flera utbildningar och projekt enligt önskemål som dyker upp efter hand. Samordnaren håller sig uppdaterad inom relevanta utbildningsområden och projekt och informerar chefer och nätverk som kan aktualiseras för dessa.



## § 111 Ekonomiska ersättningar till förtroendevalda

KS 2023/137

### Kommunfullmäktiges beslut

**att** anta Ekonomiska ersättningar till förtroendevalda med följande ändringar:

**att** ett helt sammanträdesarvode ska utgå vid jour inom individutskottets verksamhet

**att** i tabellen under rubriken 3:16 Begränsat årsarvode på grund av skrivfel stryka raden Övriga ledamöter rörande omsorgs- och arbetsmarknadsnämnden

**att** i tabellen under rubriken 3:16 Begränsat årsarvode på grund av skrivfel stryka raden Övriga ledamöter rörande Miljöförbundet Blekinge Väst

**att** uppdra åt arvodeskommittén att utvärdera nivån på jourersättning efter 2023 års utgång.

### Sammanfattning

Arvodeskommittén har tagit fram nya bestämmelser om ekonomiska ersättningar till förtroendevalda. Det har gjorts en översyn av dokumentet i sin helhet med beaktande av den nya nämndsorganisationen. Det huvudsakliga syftet har varit att tillse att arvodena är skäliga i förhållande till uppdragens karaktär.

Arvodeskommittén har tidigare beslutat om ekonomiska ersättningar till förtroendevalda vid två tillfällen, 2023-04-11, § 6 och 2023-04-19, § 9.

Arvodeskommittén har nu tagit fram ytterligare ett nytt förslag. Det nya förslaget innebär ett tydliggörande vad gäller sjukdom och föräldraledighet. Numera är det reglerat under rubrikerna 2.6, 3.8, 3.14 och 4.7 att det vid längre tids sjukdom eller föräldraledighet är möjligt för kommunfullmäktige att besluta att arvoda annan förtroendevald att fullgöra frånvarande ledamots uppdrag.

En ändring har skett under rubriken 2.7 och 3.9, rubriken har ändrats från "Avgående förtroendevald" till "Uppdragets upphörande". Detta då uppdragets upphörande är begreppet som används i kommunallagen. Vidare innebär det nya förslaget ett tydliggörande om när en förtroendevalds uppdrag upphör, d.v.s. från kommunfullmäktiges beslut.

En ändring har skett av rubriken i 3.3, rubriken har ändrats från "Återbetalning av arvode" till "Krav på närvaro" då det bättre motsvarar vad som beskrivs under den aktuella rubriken.

En ändring har skett avseende arvoden för ordförande och vice ordförande i kommunstyrelsen samt ordförande och vice ordförande i kommunstyrelsens arbetsutskott. Arvodet för ordförande i kommunstyrelsen ändras till 27 %, arvodet för



vice ordförande ändras till 12 %. Arvodet för ordförande i kommunstyrelsens arbetsutskott ändras till 27 % och arvodet för vice ordförande ändras till 16 %.

Vidare har en ändring skett avseende arvoden för ordförande och vice ordförande i omsorgs- och arbetsmarknadsnämndens individutskott. Arvodet för ordförande ändras från 15 % till 10 %. Arvodet för vice ordförande ändras från 6 % till 5 %.

En ändring har skett under rubriken 4.14 med ett tydliggörande om att det är valnämndens preliminära rösträkning som avses, tidigare formuleringen "onsdagsräkning" ersätts därmed.

Beslutet bedöms inte påverka barn, vare sig direkt eller indirekt i förhållande till vad barnkonventionen föreskriver gällande barns rättigheter.

### **Beslutsunderlag**

Förvaltningsjurist Jonna Nilssons tjänsteskrivelse daterad 2023-05-17  
Förslag till Ekonomiska ersättningar till förtroendevalda  
Nu gällande Bestämmelser om ekonomiska ersättningar till förtroendevalda

### **Beslutet skickas till**

Författningssamlingen  
Omsorgs- och arbetsmarknadsnämnden  
Utbildningsnämnden  
Teknik-, digitaliserings- och jävsnämnden  
Valnämnden  
Karlshamn och Ronneby överförmyndarnämnd  
Revisorerna  
Miljöförbundet Blekinge Väst  
Räddningstjänsten Västra Blekinge  
Kommunsamverkan Cura Individutveckling  
Stadsvapnet i Karlshamn AB  
Karlshamnsfastigheter AB  
Karlshamnsbostäder AB  
Karlshamn Energi AB  
Karlshamns Hamn AB  
Kreativum i Blekinge AB  
Netport Science Park AB  
Västblekinge Miljö AB  
KhGK Fastighets AB  
HR-chef Marie Björnsson  
Lönechef Annika Risberg  
Lönekonsult Cecilia Thomasson  
Lönekonsult Stefan Mandelberg  
Förvaltningsjurist Jonna Nilsson  
Kanslichef Cecilia Bernhardsson





Kommunsekreterare Anna Sunnetoft  
Nämndsekreterare Maria Appert  
Nämndsekreterare Christina Svensson  
Nämndsekreterare Lena Mattsson  
Nämndsekreterare Herman Persson  
Administrativ handläggare Emma Håkansson  
Administratör Aili Martinsson

**§ 67 Anmälan av delegationsbeslut fattade inom förvaltningen, dnr.  
2023/215**

**Beslut**

Förbundsdirektionen beslutar att lämna anmälan av delegationsbeslut fattade under perioderna 2023-06-08 – 2023-08-31 utan erinran.

**Bakgrund**

I det här ärendet anmäls delegationsbeslut, som har fattats på förbundsdirektionens vägnar. En sammanställning av besluten bifogades i kallelsen. Enligt kommunallagen kan en direktion uppdra åt ett utskott, åt en ledamot eller ersättare eller åt en anställd på miljöförbundet att besluta på direktions vägnar. Beslut som fattas på direktions vägnar ska anmälas till direktionen.

---

## § 68 Miljöförvaltningen informerar

### *Tempmätning*

Förbundschef Johanna Randsalu redovisade senaste tempmätningen som personalen fått göra. Resultatet visar att trivseln på förbundet är högre än vid mätningen för ungefär ett år sedan, men att flera fortfarande upplever en hög arbetsbelastning.

### *Uppdatering i ärende om oljeavskiljare*

Förbundschef Johanna Randsalu berättar om ett ärende där förbundet förelagt en verksamhetsutövare vid vite att installera ett oljeavskiljarstystem. Detta beslut överklagades från verksamhetsutövaren och Mark- och Miljödomstolen gick förbundet emot. Dock är oljeavskiljaren installerad och ska inspekteras av förbundets personal.

### *Jour*

Förbundschef Johanna Randsalu meddelar att frågan om jour på förbundet kommer behöva diskuteras i en dialog med medlemskommunerna, när Johanna som haft obetald jour avslutat sin tjänst på förbundet..

### *Personal*

Avdelningschef Per-Ola Persson uppdaterade directionen om tjänstledig personal för studier och kommande vakanser till följd av föräldraledighet. Tre vikarier är anställda.

### *Information från ordförande*

Förbundsdirectionens ordförande Linda Rehn berättar om rekryteringen av ny förbundschef. Hon har fått hjälp av Sölvesborgs kommun att ta in ett rekryteringsföretag som utöver den annons som ligger ute även kommer assistera i en uppsökande rekrytering som komplement. Annonser ligger ute till 17 september och under rekryteringstiden går nuvarande avdelningschef Per-Ola Persson in som tillförordnad förbundschef.